

贵阳市白云区  
生态文明建设示范区规划  
(2023-2030)

贵阳市白云区人民政府

2023年7月

## 贵阳市白云区生态文明建设示范区领导小组

组 长：区委书记

区委副书记、区长

副组长：区委副书记

区委常委

区人大常委会副主任

区人民政府副区长

区政协副主席

成 员：区委办、区人大办、区政府办、区纪委监委、区委组织部、区委宣传部、区委党校、市生态环境局白云分局、区发展和改革委员会、区教育局、区工业和信息化局、区公安分局、区督办督查局、区司法局、区财政局、区政府采购中心、区人力资源和社会保障局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区交通运输局、区商务和投资促进局、区文体广电旅游局、区卫生健康局、区应急管理局、区审计局、区统计局、区综合行政执法局、区气象局、区农业农村局、艳山红镇、麦架镇、沙文镇、都拉布依族乡、牛场布依族乡、泉湖街道办事处、大山洞街道办事处、云城街道办事处、龚家寨街道办事处、都拉营街道办事处区有关负责人

## 贵阳市白云区生态文明建设示范区规划编制小组

委 托 单 位	:	白云区人民政府
主 持 单 位	:	贵阳市生态环境局白云分局
主持单位项目负责人	:	王忠秀（学士，工程师）
主持单位技术负责人	:	彭德海（硕士，工程师）
编 制 单 位	:	贵州安予环境科技有限公司
审 定	:	肖德安（博士，高级工程师）
审 核	:	张义安（硕士，高级工程师）
编制单位项目负责人	:	余 帆（硕士，工程师）
编 制 人 员	:	路 丹（硕士，助理工程师）
		冯平刚（学士，高级工程师）
		周洪涛（学士，工程师）
		张 歆（硕士，助理工程师）
		肖斌杰（学士，助理工程师）
		安洪田（学士，助理工程师）

## 目 录

前 言 .....	1
一、 工作基础与形势分析 .....	3
第一节 工作基础 .....	3
(一) 生态文明体制机制建设情况 .....	3
(二) 生态保护与环境治理工作开展概况 .....	4
(三) 生态环境质量概况 .....	6
(四) 经济绿色发展成效 .....	7
(五) 人居环境建设概况 .....	8
(六) 生态文明宣教情况 .....	9
第二节 形势分析 .....	10
(一) 面临机遇 .....	10
(二) 发展优势 .....	11
(三) 存在问题 .....	14
(四) 挑战压力 .....	15
二、 规划总则 .....	17
第一节 指导思想 .....	17
第二节 战略定位 .....	17
(一) 绿色能级持续提升的产城融合示范区 .....	17
(二) 绿色宜居持续推进的省会城市新中心 .....	18
(三) 都市近郊农业引领的观光休闲目的地 .....	18
第三节 规划原则 .....	18
(一) 坚持生态优先、绿色发展 .....	18
(二) 坚持改革创新、转型升级 .....	18
(三) 坚持因地制宜、特色发展 .....	19
(四) 坚持问题导向、重点推进 .....	19
第四节 规划范围 .....	19
第五节 规划期限 .....	19
第六节 规划目标 .....	19
第七节 建设指标 .....	20

<b>三、规划任务与措施</b> .....	<b>26</b>
<b>第一节 健全生态文明制度，构建长效绿色发展制度体系</b> .....	<b>26</b>
(一) 完善生态文明考核责任制度 .....	26
(二) 完善自然资源资产管理制度 .....	27
(三) 建立国土空间开发保护制度 .....	27
(四) 建立健全环境治理体系制度 .....	27
(五) 完善生态环境保护市场制度 .....	28
(六) 严格信息公开公众参与制度 .....	28
<b>第二节 推进生态环境保护，持续提升生态安全水平</b> .....	<b>29</b>
(一) 产业结构转型升级，推进碳减排碳中和 .....	29
(二) 系统治理大气污染，持续改善空气质量 .....	29
(三) 实施三水统筹治理，提升水生态水环境 .....	30
(四) 加强土地安全利用，保障土壤环境安全 .....	34
(五) 固废分类处理处置，确保污染安全可控 .....	35
(六) 加强噪声污染防治，提高城区声境质量 .....	37
(七) 防范生态环境风险，筑牢生态安全屏障 .....	37
(八) 提高风险防控能力，巩固环境安全底线 .....	38
(九) 提升环境监管能力，推动环境高效治理 .....	39
<b>第三节 优化生态空间布局，不断筑牢生态安全格局</b> .....	<b>39</b>
(一) 构建生态空间结构，严守生态保护红线 .....	39
(二) 优化生产空间格局，落实土地保护制度 .....	40
<b>第四节 推动经济绿色发展，全面推进社会生态转型</b> .....	<b>41</b>
(一) 优化工业产业结构，大力打造现代产业强区 .....	41
(二) 发展都市近郊农业，打造贵阳花园农业品牌 .....	42
(三) 全力打造文旅产业，推动生态价值高效转化 .....	43
<b>第五节 大力倡导生态生活，大力促进生态宜居宜业</b> .....	<b>44</b>
(一) 推进环境设施建设 .....	44
(二) 推进生态城市建设 .....	45
(三) 深化农村环境整治 .....	45
(四) 推动绿色生活方式 .....	46
(五) 推进政府绿色采购 .....	46
<b>第六节 弘扬特色生态文化，持续强化生态文明共识</b> .....	<b>46</b>
(一) 培育白云特色生态文化 .....	46
(二) 重视生态文化载体建设 .....	46
(三) 加强生态文明宣传教育 .....	47
(四) 实现生态文明共建共享 .....	48

<b>四、重点工程</b> .....	49
<b>第一节 重点工程建设</b> .....	49
（一）生态制度体系建设工程.....	49
（二）生态安全体系建设工程.....	49
（三）生态空间体系建设工程.....	50
（四）生态经济体系建设工程.....	50
（五）生态生活体系建设工程.....	50
（六）生态文化体系建设工程.....	50
<b>第二节 项目投资分析</b> .....	63
<b>五、保障体系</b> .....	66
<b>第一节 组织保障</b> .....	66
<b>第二节 监督考核</b> .....	66
<b>第三节 资金保障</b> .....	66
<b>第四节 科技创新</b> .....	67
<b>第五节 社会参与</b> .....	67
<b>附图</b> .....	69

## 前言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，党的十九大明确我们建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，应坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。党的二十大进一步明确，我们要建设的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

贵州省是我国西部唯一生态文明试验区和西南唯一的内陆开放型经济试验区，近年来，贵州省在生态文明建设上先行先试，2014年率先在全国出台省级生态文明建设促进条例，2017年中办、国办印发《国家生态文明试验区（贵州）实施方案》，贵州省生态文明建设提升为国家战略，2022年，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》，赋予贵州省“生态文明建设先行区”的战略定位，并围绕这一定位提出一系列支持政策措施，为贵州经济社会发展全面绿色转型注入强大动力。

贵阳市作为贵州省会城市，坚持把生态文明放在突出的战略位置，始终把生态文明理念贯穿于经济社会发展的全过程，近年来一直积极推动国家环境保护模范城市、国家森林城市、国家生态文明城市、省级园林城市创建工作，在生态环境保护工作中取得明显成效，多个区县成功创建国家生态文明建设示范区或申报成功“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

白云区是贵州省会贵阳市六大中心城区之一，是贵阳市北部门户。多年来，白云区准确把握处在省会城市主城区与郊县过渡地带

的独特区位优势，紧扣“产业新城，品质白云”发展愿景，以生态文明建设引领高质量发展，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，走产业生态化、生态产业化协同绿色发展转型之路，全面推动经济社会发展绿色化，加快转变生产方式增绿，做大绿色经济规模总量，2022年绿色经济占GDP总量达到47.7%，经济发展量质齐升、综合实力迈上新台阶，逐步撕掉工矿区标签、建设现代化新城取得历史性突破，生态环境显著向好、城市面貌焕然一新，厚植生态环境“底色质量”，显著提升了“强生态”引领下的“强省会”绿色发展能级。

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对贵州工作系列重要指示精神，认真落实省委、省政府和市委市政府关于加快推进生态文明建设的决策部署，白云区区委、区政府做出创建生态文明建设示范区的决定，旨在坚决守好发展和生态两条底线，加快构建具有白云特色的绿色产业体系，高标准高质量打造产业引领、宜居宜业、绿色生态的内陆开放中心。本规划编制基准年为2022年，规划期限为2023-2030年。本规划结合白云区实际，从生态空间优化、生态经济发展、生态环境改善、生态生活提升、生态文化传承、目标责任和制度完善等方面为白云区创建生态文明建设示范区绘制了宏伟蓝图，是指导全区生态文明建设的纲领性、指导性文件。

## 一、工作基础与形势分析

### 第一节 工作基础

#### （一）生态文明体制机制建设情况

白云区生态文明建设制度及相应的机制体制上的探索和建设是在贵州省、贵阳市开展相关工作基础上进行的。

**贵州省生态文明先行示范建设概况。**2014年5月，贵州被委以探索全国生态文明体制改革经验的重任，2017年贵州省被列为国家生态文明试验区。2022年1月，国务院印发《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号），明确赋予贵州“生态文明建设先行区”的重任。贵州省坚定不移实施大生态战略行动，以建设国家生态文明试验区为抓手，大胆创新实践，基本建立产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，形成了一批可复制可推广的重大制度成果和经验，2022年绿色经济占GDP比重达到47.7%，实现了生态环境保护与经济社会发展协同并进，对完善国家生态文明治理体系、加快推进生态文明治理能力现代化发挥了积极作用。近年来，贵州省大力推进生态文明示范区县创建工作，为白云区带来良好的示范和借鉴作用。

**贵阳市生态文明建设探索成果。**“十三五”期间，贵阳市在生态文明体制改革中积极主动开展改革试验，坚持大数据引领绿色发展，建成贵阳·贵安国际互联网重要枢纽，积极建设绿色金融改革创新试验区，为贵州省深入建设国家生态文明试验区，推动我省“在生态文明建设上出新绩”提供了制度探索和支撑保障。近年来，贵阳市大力推进生态示范创建工作，已成功创建观山湖区、花溪区等多个生态文明建设示范区及“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，目前，贵阳市正在开展生态文明建设示范区创建工作，是第一个整

体开展本项工作的内地省会城市。贵阳市在生态示范创建工作上的积极主动作为和成功经验，为白云区创建生态文明建设示范区提供了巨大的支持和良好的示范借鉴。

**白云区生态文明制度执行与探索。**白云区区委、区人民政府和各有关部门坚持以习近平生态文明思想为指导，坚决贯彻落实中央和省、市环境保护决策部署，高度重视、关心和支持环境保护工作，将环境保护和生态建设摆在更加突出的位置，因地制宜地探索生态文明建设条例机制体制改革。制度体系上，始终坚持节约资源和保护环境的基本国策，完善生态环境管理制度系统，出台《白云区综合目标绩效考核办法》（白党办发〔2016〕22号）等文件，陆续印发《白云区臭氧污染防控攻坚行动方案》等一系列生态环境保护规划和方案，协调制度间的相互作用，形成制度合力，建立完善持续改善环境的长效机制。白云区加快传统产业技术改造升级，完成排污总量消减任务，做到增产减污。持续推进生态环境保护督察反馈问题整改，均有序完成整改。白云区大力推进环境保护行政执法和刑事司法衔接，及时处理生态环境投诉问题，建立政府信息公开机制，生态环境信息公开率为100%。

## （二）生态保护与环境治理工作开展概况

**生态系统保护概况。**近年来，白云区通过生态建设、农田重点项目建设及水利工程，生态系统安全态势不断巩固。一是展开全面的水土保持工作，石漠化面积仅占全区总面积的0.29%，无重度和极重度石漠化；大力实施天然林保护等重点工程，森林覆盖率稳中有升，2022年森林覆盖率为46.16%，森林火灾保持“零发生”记录，全区林业有害生物成灾率为0，天然商品林管护率100%。

**生物多样性保护。**白云区动植物资源丰富，生物多样性高。有25种古树共计127棵，其中一级古树5种，二级古树11种。贵阳长

坡岭国家级森林公园有维管束植物 107 科 249 属 338 种。白云区野生动物繁多，境内有无脊椎动物 6 目 11 科 14 种，鱼类 4 目 7 科 26 种，爬行动物 3 目 5 科 18 种，湿地鸟类 10 目 13 科 35 种，湿地兽类有 3 目 3 科 3 种。湿地无脊椎动物 14 种，脊椎湿地动物 93 种。湿地脊椎动物中有 3 种属于国家 II 级重点保护野生动物，另有 62 种湿地脊椎动物被列入“国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录”，有 11 种中国特有种，其中 2 种贵州特有种。

**自然保护地划定。**白云区生态保护红线面积 25.2400km<sup>2</sup>，占国土面积 9.36%，其中自然保护地面积 5.4769km<sup>2</sup>。其中，贵阳长坡岭国家级森林公园总面积 1075hm<sup>2</sup>(白云区管辖范围面积为 544.8434hm<sup>2</sup>)，是贵阳市环城绿化带的重要组成部分，是白云区和金阳新区的“绿色屏障”，森林覆盖率达 82.96%，有贵阳市“生态博物馆”之称。

**污水排放与处理。**生活源是白云区水污染物排放的主要污染源，污染物负荷在全区排放量中的比重在 95%以上。白云区企业水污染排放比重不大，2022 年白云区涉及废水排放的重点企业有 10 家，废水排放量、化学需氧量、氨氮及总磷排放量最多的行业均为环境卫生管理。近年来白云区持续开展污水管网等水环境污染治理基础设施建设，推动水污染治理工作不断取得成效。白云区已建成投运污水处理设施 8 座，设计处理污水能力达 15 万 t/d，出水符合《城镇污水处理厂污染物排放标准（GB 18918-2002）》一级 A 标准。建有 1 座污泥深度处理中心，设计处理量为 96t/d。2020-2022 年污水处理率分别为 98.5%、98.5%、98.6%，污水处理率保持平稳。在污水处理量增长情况下，污染物排放量至 2020 年实现了排放污染物总量显著下降的目标。2016-2020 年间，总磷排放量从最高的 171.76t 下降至 2020 年的 4.82t，减排 97.2%。

**危险废物处置。**2020-2022年，白云区危险废物、医疗废物处置率均为100%。汽修行业危险废物处置率均为100%，废旧放射源、放射性废物依法得到安全处置。

**一般工业固体废物处置。**2017年至2022年，白云区一般固体废物产生量稳中有降，综合利用量则远超出本区产生量，利用量是本区产生量的5.3~24.8倍。其中，2014年以前，贵州铝氧化铝厂生产后的尾矿主要运往贵州铝厂曹关赤泥堆场进行填埋，2014年8月氧化铝系统全线停产赤泥库区不再堆存赤泥，贵州铝厂曹关赤泥堆场于2018年12月闭库，2022年5月完成销号。

**土壤污染治理和修复。**白云区在摸底排查基础上，先后编制完成《贵阳市白云区土壤污染突发环境事件应急预案》《白云区2020年受污染耕地安全利用工作方案》，积极推进农用地分类管理，通过优化施肥、品种调整、等安全利用措施实现了受污染耕地安全利用和治理修复，严格管控类（重度污染耕地）193.13亩已通过退耕还林、种植结构调整、休耕等措施实现修复治理。

**噪声污染治理。**“十三五”以来，白云区及时办理处理各类环境噪声污染信访投诉案件，强化环境噪声监管，确保交通车辆、建筑施工、社会生活和工业生产等噪声污染源排放达标，完成区域环境噪声、功能区噪声及交通噪声监测工作。

### （三）生态环境质量概况

**大气环境质量现状。**2016-2022年，全区环境空气质量优良率在96.7%~99.2%之间，空气污染综合指数为在2.42~3.78之间，大气环境质量总体维持良好状态。

**水环境质量现状。**地表水省控断面：2021年、2022年分别有1个、3个省控考核断面，水质均满足上级规定的考核任务。纳入市级目标考核的7条河流中，有2条河流未达到考核目标要求，分别

是大泥窝河和宋家冲河，超标因子均为氨氮。超标原因主要是管网存在淤积、塌陷、破损及运行维护不到位等问题。针对管网问题，区综合执法局已督促相关单位实施整改。白云区已决定实施大泥窝河污染源排查项目，针对性的排查大泥窝河超标原因。白云区城市-乡村统一自区外集中式饮用水源地百花湖取水，水源地水环境质量安全保障较好。

**噪声环境质量。**2016~2022年，白云区区域环境噪声一般到较好，声环境质量有待提升。道路交通噪声达标，且稳中向好改善。

**土壤环境现状。**2020-2022年白云区土壤环境状况良好，涉及四家土壤重点监管单位贵阳京环环保有限公司（比例坝生活垃圾填埋场）、贵州铝城铝业原材料研究发展有限公司、贵州申申环保科技有限公司和贵州中铝铝业有限公司，均已与区政府签订土壤污染防治责任书，并在区人民政府网站上公示公开。根据《重点监管单位土壤污染隐患排查指南》要求，四家重点监管单位均已委托第三方公司完成了土壤污染环境风险排查工作，并对四家土壤污染重点监管企业开展日常环境监察。地块未发生不安全利用情况。

**水土保持评价。**白云区石漠化面积仅占全区总面积的0.29%，其中以轻度石漠化为主，占石漠化土地面积的60.17%，无重度和极重度石漠化，石漠化现象轻微，水土保持效益显著。

**生态环境状况指数。**2020年白云区生态环境状况指数（EI）为58.0，评价等级为良。2021、2022年白云区生态质量指数（EQI）分别为52.0、52.3，评价等级为三类，生态环境质量稳中有升。

#### （四）经济绿色发展成效

**推进绿色发展，深化加快生产方式绿色转型。**白云区严格项目准入，大力发展新能源智能制造、装配式建筑等产业，推进低碳发展。推广产业布局耦合循环链接，建立起资源循环利用体系，大力

推进资源综合利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染集中处理，提高资源综合利用率，实现集约化、集群化、生态化发展。

**聚焦乡村振兴，纵深推进新型农村产业革命。**以田园综合体、城镇周边、交通要道沿线为重点，全面布局“富美乡村五大特色产业”，通过发展现代农业经济、资源开发型经济、物业经济、乡村服务型经济等方式，壮大白云区村级集体经济。加快发展林下经济，建设一批不同类型、独具特色的林下产业、林下产品采集加工和森林景观利用等示范点和示范基地，实现林地生态价值和经济价值的协调发展。

**擦亮城市品牌，大力发展近郊都市休闲旅游。**着力发挥生态文化优势，紧扣“爽爽贵阳·品质白云”城市品牌和定位，加快市场主体培育、旅游要素配套、旅游业态升级，做靓白云旅游名片。打造乡村旅游示范点、精品乡村旅游线路，打造宜居宜业和美乡村示范廊带，促进农旅融合发展。

### （五）人居环境建设概况

**大力改造提升城市品质。**白云区坚持环线以内主抓城市商圈、环线以外主抓产城融合，全力加快城乡建设，内圈加快推进棚户区、城中村改造，不断提高城市承载力和宜居度；**实施环境综合整治，生态建设持续发力**，基本消除城区黑臭水体，七彩湖黑臭水体治理成为国家、省、市治理成功案例，乡村“脏乱差”现象明显改善；**实施城市改造建设，城市颜值更加靓丽**，先后启动实施白沙关地块等城中村、贵铝金东社区等棚户区改造项目，贵州铝厂“退城进园”顺利完成，泉湖片区、金融北城片区、黑石头片区开发持续推进，加速实现与观山湖区同城化发展，建成302工业原址文创园、七彩湖公园等一批生态公园，泉湖景区、蓬莱仙界景区获评国家4A级旅游景区。改造提升棚户区、城中村超过110万m<sup>2</sup>，建成美丽乡村

“提升型”示范点 18 个，城乡居民生活环境不断优化；**推进一圈两场三改**，把推动高质量发展和创造高品质生活紧密结合，把城市“一圈两场三改”建设作为大力实施“强省会”行动“强民生”的核心任务，擦亮城市品牌和城市名片。

**生活垃圾妥善处理处置。**白云区高度重视生活垃圾分类工作，白云区不断完善城乡生活垃圾的收集、运输、处理系统，实现垃圾设施全覆盖，生活垃圾的处理率逐年提升。2022 年 9 月 8 日前，白云区生活垃圾均运往比例坝生活垃圾卫生填埋场进行填埋处置，2022 年 9 月 8 日比例坝生活垃圾卫生填埋场停止填埋垃圾，白云区生活垃圾运往瀚蓝（贵阳）固废处理有限公司进行处置，此外，该公司还接纳贵阳市云岩区、南明区、观山湖区、花溪区、高新区及修文县等 6 个区县生活垃圾，每日进炉垃圾处理量约为 2000t。

**推进农村卫生厕所建设。**至 2022 年，白云区摸排总户数 25166 户，建设有水冲厕所的 24322 户，建设旱厕 5 户，达到无害化卫生厕所 18592 户，无害化卫生厕所普及率 73.88%。

## （六）生态文明宣教情况

白云区长期以来增强环保学习力度，绿色发展氛围逐步形成。一是增强环保学习力度，认真贯彻落实中央和省、市环境保护决策部署。二是加大环保宣传力度，群众关注和参与环境保护的主动性显著增强，全社会绿色消费、低碳生活的观念更加深入人心，公众参与、关注、支持、监督环保的氛围更加浓厚，社会各界对环境保护的认识发生了根本改变。三是提升企业环境保护意识，企业自觉履行污染减排责任主体的主动性进一步增强，污染治理资金投入进一步加大，污染治理设施工程建设进一步加快。

## 第二节 形势分析

### （一）面临机遇

#### （1）生态文明先行建设提供国家政策支持

习近平生态文明思想以及党的十九大二十大提出一系列关于生态文明建设和生态环境保护的新思想、新要求、新目标和新部署，为推进生态文明建设指明了方向。2022年，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号文），赋予贵州省“生态文明建设先行区”的战略定位；并围绕这一定位提出一系列支持政策措施，为贵州经济社会发展全面绿色转型注入强大动力。该意见要求贵州省持之以恒推进生态文明建设，到2025年生态文明建设成果丰富，绿色转型成效明显。

白云区坚持把生态文明放在突出的战略位置，积极开展国家生态文明建设示范区创建工作，将获得更多的国家层面政策支持。

#### （2）强省会战略为产业强区提供战略机遇

强省会战略的大力推进，有利于白云区抢抓“一带一路”和新时代西部大开发机遇，以国家大数据（贵州）综合试验区、贵州内陆开放型经济试验区建设为契机，依托贵安新区、贵阳高新区、贵阳综保区等平台，配合综保区高品质建设贵阳都拉营国际陆海通物流港，开辟南下通道融入区域全面经济伙伴关系协定（RECP），推动白云外向型经济高质量发展，优化对外开放空间布局，构建形成适应高水平开放的产业空间结构，推动促进更多的人流、物流、资金流、信息流向白云区集聚，以内外联动、双向联动作为开放发展核心，建设高层次高水平内陆开放型经济体系。

## （二）发展优势

### （1）区位优势独特，发展潜力巨大

白云区是贵阳市主城区与郊县的过渡地带的中心城区，既拥有中心城区的便利，又拥有紧邻主城区的区位优势，在贵阳市产业布局调整的背景下，白云区紧邻主城区的中心城区特征拥有独特的区位优势，主要表现在：人口显著聚集，为社会发展提供充分人力资源；处在主城区向郊县疏散过渡带，人口密集程度带来的压力低于主城区，土地开发利用的制约性相对主城区小，产业布局拥有更为便利的资源条件和政策优势；此外，作为中心城区，相对贵阳市郊县及其他大部分地州区县市，白云具有较为显著的交通区位优势。

在强省会战略大力推进的背景下，围绕贵阳市西南交通枢纽功能的进一步确立，借助贵阳综合保税区、都拉营国际陆海通物流港、白云北站等，积极推动白云融入“一带一路”，可将白云区开放触角向欧洲、日韩、东盟、印度和“北上广深”等区域延伸。

### （2）产城融合显著，文旅资源丰富

**产城融合吸引人员集聚。**近年来，白云区加快推进观（山湖）白（云区）一体化发展，全面推动城市更新，白云顺利步入高铁时代、地铁时代，泉湖公园、七彩湖公园成为城市靓丽名片，“工矿老区”“城北郊区”的城市印象被彻底改变。近年来人口自然增长率在12‰左右，人口增长趋势良好。2022年年末全区常住人口47.66万人，常住人口是户籍人口的1.88倍，人员吸引力强，人口流入显著。2017-2022年白云区城镇化水平均高于全省、全市平均水平，2022年常住人口城镇化率达到93.4%。人口流入及人口增长态势积极，为本区发展注入了强大的人力资源优势。

**文旅资源丰富有特色。**白云区冬无严寒、夏无酷暑，气候宜人，

是著名的旅游城市和避暑城市。白云区文化资源十分丰富，红军两次转战白云为白云植入了红色文化基因，302（贵州铝厂）工业原址文创产业园是贵州工业发展轨迹的缩影，中国西部风筝之乡是贵州积极进取、勇于开放的见证，独特的非物质文化遗产，蕴含的中华民族特有的精神价值、思维方式、想象力和文化意识。目前，白云区有各级文物保护单位9处、牛场蓬莱地戏等各级各类非物质文化遗产项目3个，泉湖公园、蓬莱仙界等2个国家4A级景区，长坡岭国家森林公园是贵州省唯一的中心城区国家级森林公园。自然旅游资源与人文旅游资源相互交融，优质的生态资源和丰富的特色文化为旅游发展构筑坚实基础，夯实了开展生态产品价值实现的文化底蕴。

### （3）产业生态突出，绿色转型夯实发展底线

2017~2022年，白云区年均GDP增长率为6.6%，其中2022年地区生产总值完成282.17亿元、增长5.2%，增速高于全省、全市平均水平，绿色GDP比重达到47.7%。

**新型工业化加快推进。**围绕中高端消费品制造业、铝精深加工产业、健康医药产业、新能源智能制造产业、新材料产业、发动机及配套产业、大数据及5G配套等产业构建适合白云区工业高质量发展的现代工业体系，大力推进白云区工业新型化发展。2022年，白云区进一步深入实施工业倍增行动，大力发展“一主一特”产业和先进装备制造业，工业对经济增长的贡献率达58.9%，“主特”产业规上工业增加值占比达24%。

**农业现代化稳步提升。**白云区大力推进农业产业结构调整，围绕特色农业资源和特色农业产业，促进特色农业高质量发展，促进农村一二三产业融合发展，深入巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。围绕白云区“1+3”主导产业，出台奖补扶持政策，“十三五”

期间通过项目驱动、政策撬动，不断做强优势食用菌产业，完成产业结构调整面积 2.18 万亩。

**现代服务业蓬勃发展。**2022 年，白云区第三产业增加值为 124.46 亿元，占地区生产总值比重达到 44.1%。高新技术产业发展迅速，高技术工业增加值占规模以上工业增加值比重达 40%。

**数字经济突出，发展形势喜人。**白云区积极响应贵州省、贵阳市的大数据发展战略，紧紧围绕市大数据发展目标，深入推进数字经济、数字治理、数字民生、数字设施、数字安全等领域的全面发展，贵阳数字内容产业园加快建设，培育国家高新技术企业 2 家、省级科技计划项目 1 项，带动实体经济企业实现大数据深度融合 47 家，白云已逐渐成为贵阳数字经济新中心，为实现新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化提供良好的数字环境。

#### **（4）生态环境向好，持续治理提升生态底线**

多年来，白云区坚持把生态文明放在突出的战略位置，正视严峻的生态环境欠账，持续开展生态保护修复和环境污染治理工作。

**污染防治成效显著，**强力推进“蓝天、碧水、净土、固废、乡村环境整治”五大战役，完成中央生态环保督察及“回头看”反馈问题整改，白云区历史遗留的环境污染形势得到显著改善。城镇污水处理率达 98% 以上，麦架河和宋家冲河由劣 V 类改善为 IV 类；垃圾收集转运处理实现城乡全覆盖；集中式饮用水水源地水质达标率 100%，城市空气质量优良率长期保持 98%。2022 年，白云区城区空气质量优良天数 360 天，优良率 98.60%。

**生态系统保护卓有成效。**近年来，白云区通过生态建设、农田重点项目建设及水利工程，展开了全面的水土保持工作，效益显著，生态系统安全态势不断巩固。白云区石漠化面积仅占全区总面积的 0.29%，其中以轻度石漠化为主。白云区大力实施天然林保护等重点

工程，对森林资源进行严格管护，2022年森林火灾保持“零发生”记录，全区林业有害生物成灾率为0，天然商品林管护率100%，松线虫病得到有效防控。2022年森林覆盖率提升到46.16%。

经过多年来的生态文明建设，白云区在生态环境保护取得明显成效，为白云区创建生态文明建设示范区奠定了良好的基础。

### （三）存在问题

#### （1）土地资源不足发展胁迫显著，生态系统保护提升不易

白云区行政区域总面积269.53 km<sup>2</sup>，土地资源相对不足。白云区土地利用格局发生显著变化，建设活动对土地资源的胁迫较为明显。2016-2022年，耕地降幅40.4%，建设用地增加11.1%，森林生态系统、草地生态系统、河流生态系统、湖泊生态系统、湿地生态系统等生态用地数量及生态用地面积占国土面积的比重均较低，2022年森林覆盖率为46.16%，林分结构有待优化，生态系统功能有限；随着工业化进程推进、城镇化程度不断提高，人类活动对土地资源的干涉和胁迫将越发强烈，调增生态用地、提升生态系统保护功能的空间将日趋紧张，在保持生态用地只增加不减少的刚性约束条件下，协调发展用地需求和生态系统功能提升保护将日趋困难，生态指数较低，生态防护功能较弱，生物多样性保护任务艰巨，生态环境面临建设和破坏并存、开发与生态环境保护矛盾突出的困难。

#### （2）水环境水生态遗留问题突出，污染治理任务仍然艰巨

白云区城市发展和建设过程中，存在较为突出的历史遗留问题，局部管网收集系统不完善、部分区域排水方式仍为雨污合流方式，导致出现生活污水直排现象。近年来，白云区主要地表水体水质优良率河流保持稳定，超标河流污染物浓度有所降低，全区水环境质量实现了稳中有升，但由于历史欠账太多，水环境问题仍较突出。

2022年，纳入市级目标考核的7条河流中，有2条河流未达到目标考核要求，分别为宋家冲河（实际水质为IV，考核目标为III类）和大泥窝河（实际水质为V类，考核目标为IV类）。由于基础设施不足，还存在建制镇黑臭水体时有发生的现象，白云区仍需要进一步研究制定科学方案，加大投入，大力推进水环境污染治理工作。

#### （四）挑战压力

##### （1）应对国内外新时期复杂严峻形势的挑战

“十四五”时期，国际局势跌宕起伏，世界进入动荡变革期，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，单边主义、贸易保护主义抬头，中美战略博弈成为常态，地缘博弈竞争加剧，新冠疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。世界经济复苏存在诸多不确定性，国际贸易投资萎缩，全球产业链循环受阻，世界实体经济和金融将受到严重打击，经济全球化遭遇逆流，世界经济运行风险和不确定性显著上升，新一轮经济危机爆发的风险持续积累，有可能导致长期性经济停滞。当前我国经济进入新常态，从高速增长阶段转向高质量发展阶段，环境与经济关系状况发生了根本性变化。环境保护是影响高质量发展的关键因素，同时也是衡量高质量发展的标准，经济形势新常态对未来生态环境保护工作带来了新的挑战。“十四五”期间，国际国内发展形势存在诸多不确定性，经济下行压力加大、信贷金融政策收紧、环保政策趋严，而白云区生态资源容量有限、承载能力不足，尤其是水环境容量与经济社会发展矛盾突出；环保基础设施建设仍然滞后，伴随城市化速度的加快，环保设施建设滞后于城镇发展需要，给“十四五”期间全市高质量发展预期带来不小的挑战和压力。

## （2）解决历史遗留问题提升生态环境的挑战

白云区将面临多领域多类型污染问题，辖区内水污染治理和水环境提升取得显著成就，有效提高了白云区生态环境底线，但水环境水生态治理的历史遗留问题严重，城镇污水收集系统还不完善，随着人口增多、城市化进程加快，城乡生活污水产生量同步增长，进一步开展水环境治理、大力提高水环境质量优良率的任务仍然艰巨；在白云区产业高质量、规模不断增大的背景下，大气污染治理任务依然十分艰巨。此外，农村畜禽养殖污染仍然突出，农业面源污染治理和农村人居环境改善等民生问题日趋突出。土壤污染防治工作起步较晚，部分矿区存在背景超标，土壤存在潜在污染风险。森林植被恢复与提质、化肥农药减量、秸秆综合利用等一系列生态环境问题亟待得到更好解决。强化生态环境保护，实现高质量发展，将成为未来五年面临的新的挑战。

## （3）新时代传统产业生态化转型发展的挑战

2022年白云区第二产业增加值148.95亿元，占总量的52.8%，以传统工业为代表的传统产业在白云区国民经济中具有举足轻重的份量，为国民经济转型发展提供了较好基础的同时，其转型升级发展的成效将显著的决定白云区产业强区战略实施效果。

随着新时代的到来，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，伴随要素成本上升、资源环境压力加大、产能过剩持续以及后发国家工业化和发达国家再工业化的双重挤压，以往依靠要素驱动和依赖低成本竞争的增长模式越来越难以为继，迫切需要在转型路径、技术路径以及资源投入等方面解决诸多困难，白云区传统产业转型发展将面临巨大挑战。

## 二、规划总则

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大及党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，牢牢把握新国发2号文件重大机遇，牢牢守好发展和生态两条底线，围绕贵州省“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，贯彻贵阳市“四主四市”方针，以“在生态文明建设上出新绩”为总目标，以深入实施大生态战略行动为总路径，以“强省会”为主抓手，以新型工业化为主攻点，围绕生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化六个方面，全面推动经济社会发展绿色化，高标准、高质量、高品质建设品质白云，着力将白云打造为产业生态化的高质量发展示范区、绿色生态宜居的省会城市新中心、都市近郊农业引领的观光休闲目的地。

### 第二节 战略定位

#### （一）绿色能级持续提升的产城融合示范区

推动产业生态化、聚集组团发展，贯通上下游产业链，鼓励产业横向联动，高质量发展现代制造业，打造高端装备制造集聚区，推动产业高端化、绿色化、集约化发展；做优做强生态特色食品产业，打造中高端消费品制造集聚区；推动现代服务业提质发展，协同观山湖区发展总部经济、楼宇经济。坚持“环线以内主攻城市商圈、环线以外主攻产城融合”，以产业综合体、商业综合体、总部基地为主要载体，围绕“产业新城·品质白云”的发展愿景，打造在贵州省、乃至西南区域具有较大影响力的产城融合示范区，唱响

绿色经济发展“重头戏”，提升“强生态”引领下的绿色发展能级。

## （二）绿色宜居持续推进的省会城市新中心

以宜居都市建设为重点，优化完善城市绿地布局，着力提高城市绿化的生态功能与服务功能，继续推进城市改造更新，推进“一圈两场三改”，凸显“爽爽贵阳，品质白云”文化品牌，全力推动城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化，打造疏密有致的城市生活空间和生态宜居的美丽乡村，将白云区建设成为绿色生态宜居的省会城市新中心。

## （三）都市近郊农业引领的观光休闲目的地

大力发展绿色有机无公害产品、观光休闲体验产品，以特色都市近郊农业示范引领推进“农业+旅游”融合发展，打造泉湖公园等五大商圈，构建“园在城中、城在园中”的城市公园体系新格局，加快发展休闲度假业态，将白云区打造为贵阳市周边区域中的“都市慢生活”观光休闲目的地。

### 第三节 规划原则

#### （一）坚持生态优先、绿色发展

以生态文明建设全面引领白云区社会经济高质量发展。落实“三线”硬约束，以推进产业生态化为重点，推动生态产业化，加强山水林田湖草生命共同体建设，加快生产体系、生活模式、生态环境绿色化转型。

#### （二）坚持改革创新、转型升级

把改革创新作为基本动力，强化高效能治理，加快推动高质量发展，创造高品质生活，继续深化“三线一单”、“河（湖）长制”“林长制”、生态文明建设目标评价考核等制度建设，促进产业转

型升级，推动形成以创新为主要引领和支撑的新经济体系和发展模式。

### （三）坚持因地制宜、特色发展

从白云区实际出发，紧紧围绕白云区自然生态环境特点和社会经济发展目标，探索生态环境治理和生态产业升级优化的可行路径。因地制宜制定建设目标，突出生态文明建设的白云特色，充分发挥白云区的区位交通优势、资源产业优势，走出具有白云特色的生态文明建设之路。

### （四）坚持问题导向、重点推进

坚持全域统筹，系统谋划，重点推进。围绕国家重大战略部署，统筹考虑区域生态文明建设长远定位，突出重点，坚持问题导向、目标导向、战略导向，科学制定规划发展目标和具体举措，增强规划针对性、科学性、可操作性，实现可持续发展。

## 第四节 规划范围

本规划范围为白云区行政区域内，全区幅员面积 269.53km<sup>2</sup>，包括 2 乡 3 镇 5 街道（艳山红镇、麦架镇、沙文镇、都拉乡、牛场乡、泉湖街道办、大山洞街道办、云城街道办、龚家寨街道办、都拉营街道办）56 个行政村。

## 第五节 规划期限

规划以 2022 年为基准年，规划期为 2023-2030 年。

近期 2023-2025 年，生态文明建设达标期。

远期 2025-2030 年，生态文明建设巩固提升期。

## 第六节 规划目标

**近期目标：**绿色发展水平进一步提升，生态产业结构和布局基

本形成，基本建立新经济发展体系，生态空间不断优化，生态经济质量和效益不断提高；水环境治理取得明显成效，生态环境质量稳步改善，城乡基础设施完备，生态制度体系基本健全，全社会生态文明意识普遍增强，人民生活幸福感明显提高。

**远期目标：**到 2030 年，全社会生态文明理念显著增强，绿色发展水平显著提升，生态环境质量优良，形成较为完善的生态格局、生态产业、生态文化、生态制度体系，努力建设“资源持续利用、生态环境良好、政府廉洁高效、人民幸福安康、城乡安全整洁、群众满意度高”的美丽白云。

## 第七节 建设指标

综合白云区实际情况，白云区生态文明示范区建设考核指标为 35 项，目前，已达标指标 34 项，达标率 97.1%，未达标指标 1 项，占比 2.9%。其中，约束性指标 19 项，已达标 18 项；未达标指标为“生态文明建设规划”制定并实施，该指标易达标；参考性指标 16 项，已达标 16 项。

表 1 与《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》（环办生态函〔2023〕209号）对标分析

领域	任务	序号	名称	指标值或要求	指标属性	现状值 (2022年)	2023年	2025年	是否达标	
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	制定实施	约束性	编制中	制定实施	制定实施	不达标	
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	有效开展	约束性	已有效开展	有效开展	有效开展	达标	
		3	生态文明建设工作占党政实际绩效考核的比例	≥20%	约束性	20.2%	≥20.2%	≥20.2%	达标	
		4	河长制	全面实施	约束性	已全面实施	全面实施	全面实施	达标	
		5	生态环境信息公开率	100%	约束性	已公开	应公开尽公开	应公开尽公开	达标	
		6	执行环境影响评价和排污许可制度							
			①依法开展规划环境影响评价和排污许可制度	开展	参考性	已开展	开展	开展	开展	达标
	②排污许可证核发	完成上级规定的目标任务	参考性	已完成	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标		
生态安全	(二) 生态环境质量改善	7	环境空气质量							
			①优良天数比例	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	98.60%	≥98%	≥98%	达标	
			②环境空气污染物基本项目浓度年均值	达到二级标准	约束性	已完成	达到二级标准	达到二级标准	达标	
			③PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	保持稳定	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	达标	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

领域	任务	序号	名称	指标值或要求	指标属性	现状值 (2022年)	2023年	2025年	是否达标
		8	水环境质量质量						
			地表水环境质量达到或优于Ⅲ类水质比例提高幅度	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	66.70%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	达标
			劣Ⅴ类水体比例下降幅度	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	28.6%（完成上级考核任务）	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	达标
			地下水水质现状	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	/	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	达标
			黑臭水体消除比例	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	已完成整改	无黑臭	无黑臭	达标
	(三) 生态系统保护	9	生态质量指数（EQI）	$\Delta EQI \geq -1$	约束性	52.3	$\Delta EQI \geq -1$	$\Delta EQI \geq -1$	达标
		10	森林覆盖率	$\geq 40\%$	参考性	46.16%	$\geq 46.16\%$	$\geq 46.16\%$	达标
		11	生物多样性保护						
			①国家重点保护野生动植物保护情况	$\geq 95\%$	参考性	100%	100%	100%	达标
			②外来物种入侵	不明显	参考性	不明显	不明显	不明显	达标
		③特有性或指示性水生物种保持率	不降低	参考性	不降低	不降低	不降低	达标	
		(四) 生态环境风	12	危险废物利用处置率	100%	约束性	100%	100%	100%

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

领域	任务	序号	名称	指标值或要求	指标属性	现状值 (2022年)	2023年	2025年	是否达标	
	险防范	13	建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	建立	参考性	已建立	建立	建立	达标	
		14	突发生态环境事件应急管理机制	建立	约束性	已建立	建立	建立	达标	
生态空间	(五) 空间格局优化	自然生态空间								
		15	①生态保护红线	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	达标	
			②自然保护地	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	达标	
		16	河湖岸线保护率完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性	已完成	完成上级管控目标	完成上级管控目标	达标	
生态经济	(六) 资源节约与利用	17	单位地区生产总值能耗（吨标准煤/万元）	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	0.4291（2021年数据，2022年未公布）	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	达标	
		18	单位地区生产总值用水量（m <sup>3</sup> /万元）	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	27.2（2021年数据，2022年未公布）	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	达标	
		19	单位地区生产总值建设用地	≥4.5%	参考性	7.59%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标	
		20	化肥农药减量化							
		①主要农作物化肥亩均施用	减少	参考性	16.72	<16.72	同比减少	达标		

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

领域	任务	序号	名称	指标值或要求	指标属性	现状值 (2022年)	2023年	2025年	是否达标	
			量（千克/亩）							
			②主要农作物化肥亩均使用量（千克/亩）	减少	参考性	0.268	<0.268	同比减少	达标	
	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合利用							
			①秸秆综合利用率	≥90%	参考性	89.40%	≥90%	≥90%	达标	
			②畜禽粪污综合利用率	≥75%	参考性	90.67%	≥90%	≥90%	达标	
			③农膜回收利用率	≥80%	参考性	87.1%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标	
		22	一般工业固体废物综合利用率 综合利用率≤60%的地区 综合利用率>60%的地区	≥2% 保持稳定或持续改善	参考性	92.84%	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	达标	
生态生活	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	100%	约束性	100%	100%	100%	达标	
		24	村镇饮用水卫生合格率	100%	约束性	100%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标	
		25	城镇污水处理率							
			①县城生活污水处理率	≥85%	约束性	98.60%	≥98.60%	≥98.60%	达标	
			②乡镇生活污水处理设施覆盖率	完成上级规定的目标任务	约束性	100%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	达标	
		26	农村生活污水治理率	≥50%	参考性	66.07%	≥70%	≥70%	达标	
		27	城镇生活垃圾无害化处理率	≥80%	约束性	100%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	达标	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

领域	任务	序号	名称	指标值或要求	指标属性	现状值 (2022年)	2023年	2025年	是否达标
		28	农村生活垃圾无害化处理村占比	≥80%	参考性	100%	≥100%	≥100%	达标
		29	农村卫生厕所普及率	完成上级规定的考核任务	约束性	73.88%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	达标
生态生活	(九) 生活方式绿色话	30	城镇新建绿色建筑比例	≥50%	参考性	94%	≥80%	≥100%	达标
		31	城镇生活垃圾分类减量化行动	实施	参考性	已实施	实施	实施	达标
		32	政府绿色采购比例	≥80%	约束性	82.1%	≥95%	≥95%	达标
生态文化	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	100%	参考性	100%	100%	100%	达标
		34	公众对生态文明建设的满意度	≥80%	参考性	99.30%	≥99.30%	≥99.30%	达标
		35	公众对生态文明建设的参与度	≥80%	参考性	90.00%	≥90%	≥90%	达标

### 三、规划任务与措施

#### 第一节 健全生态文明制度，构建长效绿色发展制度体系

##### （一）完善生态文明考核责任制度

**健全生态文明决策制度。**将生态文明建设的重大目标任务纳入白云区国民经济和社会发展规划及年度计划，贯穿于白云区国民经济和社会发展全过程，逐步建立健全生态文明建设重大目标任务综合决策制度。

**完善生态文明考核制度。**制定《白云区生态文明建设目标评价考核办法》，继续将生态文明建设工作纳入各单位和部门年度目标绩效考核，并逐步提升生态文明建设工作占党政实绩考核的比例，完善考核制度，创新考核评价机制，建立体现生态文明要求的考核办法、奖惩机制，层层分解落实到政府各组成部门和乡镇（街道），把考核结果作为创先争优的重要依据和部门工作的主要考核指标。将生态文明建设纳入乡镇党委政府主要领导离任进行考核的内容。让生态文明建设真正发挥“指挥棒”的作用，把生态文明建设考核结果作为干部任免奖惩的重要依据之一，对发生环境安全事故的责任人要严格问责。

**完善落实党政同责机制。**建立环境保护“党政同责”和“一岗双责”责任制。出台生态环境保护责任清单，建立环境保护工作统一监督管理工作机制，建立生态文明建设和环境保护目标责任制，强化对党政领导的生态文明建设和环境保护目标责任考核。

**实行领导干部自然资源资产离任审计。**大力推进生态文明体制改革，落实上级制定的主要领导干部自然资源资产离任审计制度及其配套制度。

**落实领导干部生态环境损害责任追究。**严格执行《党政领导干

部生态环境损害责任追究办法（试行）》《贵州省生态环境损害党政领导干部问责暂行办法》。按照贵州省“办法”规定，领导干部在经济社会发展决策和生态环境监管、生产经营管理过程中，违反有关生态环境保护法律法规和政策，不履行或不正确履行职责造成环境污染和生态破坏的，予以问责。

## （二）完善自然资源资产管理制度

**建立自然资源资产产权制度。**健全自然资源资产管理体制，建立自然资源统一调查评价监测体系，开展全民所有制自然资源资产清产核算。编制自然资源资产负债表，建立实物量核算账户。定期评估自然资源资产变化状况，建立生态价值动态评估机制。

**落实自然资源有偿使用规定。**由区自然资源、农业、财政等部门牵头，贯彻落实上级制定的自然资源资产有偿使用相关规定，将各类经营性自然资源纳入有偿使用范围。加强水资源价格管理，完善水资源有偿使用制度，加大污水处理费的征收力度，促进污水处理和环境保护。对耗水量大的行业实行限制性水价，促进节约用水。

## （三）建立国土空间开发保护制度

**落实国土空间用途管制制度。**构建以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，严格控制城市生态空间向建设用地的用途转化。

**编制实施国土空间规划。**规范空间规划编制实施，鼓励市民对规划执行进行监督，区人民代表大会及其常务委员会定期听取空间规划执行情况报告，对违反规划行为进行问责。

## （四）建立健全环境治理体系制度

**完善三线一单应用机制。**将“三线一单”成果应用到生态环境行政管理和国土空间管理工作中。

**完善环境影响评价制度。**以“三线一单”为手段，强化规划环境影响评价，健全与发改、自然资源、城乡建设、交通、农业等部门协同推进规划环评机制。推进规划环评清单式管理，加强重点领域规划环评与项目环评联动衔接。

**完善环保督察长效机制。**积极配合国家和市级各类生态环境保护专项执法检查工作，落实生态环境保护行政执法与刑事司法衔接制度，组织开展环境执法演练，逐步建立起生态环境领域监督执法长效机制。

**完善生态环境监管体系。**重点完善环境治理的领导职责和企业职责等机制，完善共治共建行动规范、监督管理规范和市场参与生态环境保护治理的机制，完善生态监测评估预警制度，推行生态环境保护治理与企业信用关联机制。

**落实环境损害赔偿制度。**完善环境损害赔偿机制，完善环境损害调查启动及鉴定评估实施细则，加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，对磋商或诉讼后的生态环境修复效果进行评估，确保生态环境得到及时有效修复。

### （五）完善生态环境保护市场制度

**探索绿色交易制度。**推行用能权和碳排放权交易制度，积极推进排污权有偿使用和交易试点，推行水权交易制度，建立健全水生生态补偿机制和交易平台。

**创新绿色金融制度。**推广绿色信贷，完善各类金融机构参与运行机制和运行管理规范，明确贷款人的尽职免责要求和环境保护法律责任，在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。

### （六）严格信息公开公众参与制度

**强化环境信息公开。**完善环境信息公开工作制度，按照要求开展环境信息公开工作。

**充分发挥媒体作用。**加强环保信息网站建设，加强新闻发言制度建设，充分运用好传统媒体和新媒体，及时发布环保工作动态、环境质量等环境信息，及时回应公众质疑。

**扩大社会参与监督。**完善政府与民众的信息沟通机制，建立生态环境保护举报平台，方便公众依法行使环境监督权，聘请生态文明建设监督员，对各领域生态文明建设进行监督，构建信息共商共享机制。

## **第二节 推进生态环境保护，持续提升生态安全水平**

全面推进实施《白云区“十四五”生态环境保护专项规划》及其他生态环境保护相关规划，维护生态安全格局，加强生态系统建设，保护生态多样性，提升生态系统完整性、稳定性和服务功能。

### **（一）产业结构转型升级，推进碳减排碳中和**

**推动产业结构转型。**完善能源消费和强度“双控”制度，推动产业结构转型升级。保障合理用能，限制过度用能，鼓励以电为主的新增用能方式，推进煤炭清洁高效利用，原则上不再新建每小时35蒸t以下的燃煤锅炉。加快传统产业绿色低碳改造，实施工业能效提升计划，加快退出落后产能。

**大力发展低碳交通。**推广节能和新能源车辆应用，有序推进充电桩、配套电网、加注（气）站、加氢站等基础设施建设，提升城市公共交通基础设施水平，积极引导公众选择绿色低碳交通方式。

**推广绿色低碳建筑。**大力发展被动式超低能耗建筑，推广绿色建材，持续推进既有居住建筑和公共建筑的绿色节能改造。

### **（二）系统治理大气污染，持续改善空气质量**

**推进大气环境综合治理。**完善城市大气环境综合管理体系，持续推进全区大气污染协同治理，建立完善监管协作和联合执法工作

机制，探索轻、中度污染天气应对机制，推进区域空气质量持续改善。以持续改善空气质量为目标导向，以臭氧污染防治为中心，持续深入实施PM<sub>2.5</sub>、挥发性有机物和氮氧化物联合控制，持续降低PM<sub>2.5</sub>浓度水平，抑制臭氧浓度上升，深入开展VOCs综合整治，逐步完善重点行业挥发性有机物环境准入和政策体系。

**严格管控工业污染排放。**倒逼落后产能淘汰与产业转型升级，持续加强白云区食品制造业、装备制造业、铝及铝加工行业，医药制造业等行业工业企业污染治理设施和措施的监管，确保企业污染物排放稳定达标。

**加强面源污染防范治理。**加强城镇扬尘防治，实施城市裸露土地绿化覆盖工程，实现城市裸露土地绿化全覆盖。

**加强工业场地管理。**城区周边防水卷材、混凝土搅拌站、沥青搅拌站等行业企业堆场进行密闭化改造，管控易产生扬尘生产环节，储煤场四周设抑尘网，装卸煤炭采取喷雾降尘或洒水降尘。

**推进移动污染防范治理。**加大机动车尾气污染防治，深入开展柴油货车等专项整治行动，推进老旧柴油车深度治理，大力淘汰老旧车辆，推广新能源和清洁能源汽车。

### （三）实施三水统筹治理，提升水生态水环境

全力打好碧水保卫战，以改善区域内水环境质量为核心，全力推进区域内水污染防治工作，加快实施《白云区水污染防治专项行动方案》，切实持续改善辖区内水环境质量，稳定消除区域内劣V类水体和黑臭水体。

#### （1）加强用水节水管理

**强化用水强度约束。**坚持“量水而行、量水发展”和“以水定城、以水定人、以水定地、以水定产”的原则，落实最严格的水资

源管理制度。规范取水许可审批程序，全面推行建设项目水资源论证管理工作，在产业发展布局、城市总体规划、产业园区规划等重大规划加强水资源论证。

**持续加强用水管理。**持续加强节约用水和取水计量设施管理工作，进一步增强取用水户计划用水和节约用水意识，不断提高水资源的节约保护。实施节水技术改造，加大节水技术集成推广。

**全面建设节水社会。**加大工业节水力度，推进农业农村节水，提高灌溉水利用效率，发展高效节水农业和绿色生态农业，加快村镇生活供水设施及配套管网建设与改造，推进农村“厕所革命”，推广使用节水器具。完善城镇节水措施，加快实施供水管网改造建设，降低城市供水管网漏损率，推动白云区城区再生水循环利用项目建设。

## （2）持续推进工业污染防治

**加强产业园区水污染防治。**完善白云经济开发区以及白云区铝及铝加工工业基地污水处理厂建设，新建、升级产业园区应同步规划和建设污水处理等污染治理设施，安装自动在线监控装置。

**加强排污单位水污染防治。**规范废水排放、严格按证排污，推动涉水工业企业污染治理设施提升改造，强化固体废物堆（渣）场渗滤液的收集与达标处理排放。

## （3）加强城镇污水治理

**加强城镇污水治理。**加快补齐城市污水收集管网短板，建立健全城市排水管网排查和定期检测制度，实施收集管网“四改造”。加快末端收集支管的建设改造，老旧破损管道更新改造，雨污合流管道的分流改造，雨污管网错接、乱接的整治改造，多管齐下实现清污分流，重点对老旧城区、城乡结合部以及现有合流制排水系统

实施污水截流收集、雨污分流，提高污水处理厂进水浓度。同步推进城镇新区污水管网规划建设与城镇开发，实行雨污、清污分流。扎实推进麦架、黑石头、小湾河等污水处理厂建设，实施雨污管网工程，实施已建雨污管网缺陷整改工程。

#### （4）实施流域综合整治

**系统推进流域综合治理。**继续全面落实河长制、湖长制，持续推进麦架河、金钟河、宋家冲河等流域综合整治；严格执行“一河一策”工作方案及河道管理范围划界实施方案，进一步加强河道水域生态空间管控，进一步完成乡村河道管理范围和水利工程管理与保护范围的划定工作，落实规划岸线分区管理要求，严格涉河建设项目管理，落实水域占补平衡制度，禁止覆盖、填埋河水域，实现水域面积只增不减，严格查处违法占用或滥用河道、非法违规采砂及乱堆乱弃、损坏水工程和水域岸线的行为。以麦架河、宋家冲河、金钟河为核心，以区直责任部门为骨干，以乡镇（街道）为基础，按照“横向到边、纵向到底，信息完整、问题准确，不留空白、不留死角”的工作思路，深入推进河湖“清四乱”专项行动常态化规范化。加强流域联防联控机制，加强联合执法，强化“五项机制”，全年推进互派副河长，严防跨区域流域污染。

**加强入河排污口排查整治。**动态开展入河（湖）排污口排查工作，实时掌握排污口底数及变化情况。对发现的排污问题突出的排污口进行排查溯源，查清排污单位，厘清排污责任。按照“取缔一批、整治一批、规范一批”的要求，制定“一口一策”，明确整治目标和时限，组织开展整治。取缔非法排污口、纳管范围内直排口、废弃排污口和其他不合规的排污口。整治污染源主体责任不清、排污通道不规范、排污口建设不规范、影响水体环境的排污口。选址符合设置要求的排污口，应积极指导、督导排污单位完善排污口设

置相关手续。规范建设排污口，予以登记备案的排污口，进行统一编码及命名，设立标志牌。到2023年底，全面完成入河（湖）排污口整治工作。

### （5）加强农村污染防治

**加强农村生活污水治理。**加强城乡统筹治理，推进农村生活污水治理统一规划、统一建设、统一运行和统一管理。重点治理水源保护区、城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等村庄生活污水。按照“能分散即分散，宜集中则集中”的原则，因地制宜开展农村生活污水处理与资源和利用。

**推进养殖种植污染防治。**落实畜禽规模养殖场环境影响评价及排污许可制度，依法规范畜禽养殖禁养区管理，大力推进农业高效节水，深入实施农药化肥负增长行动，推广使用配方肥和有机肥，鼓励以循环利用与生态净化相结合的方式治理农田退水，推进种植业绿色高质量发展。

### （6）加强水生态修复

**推进水生态保护修复。**恢复河流水系的自然连通，加强水生生物资源养护，有效保护水生生物多样性。以湿地、水源涵养区、水域及其缓冲带、自然岸线等为重点，实施水生态保护修复。推动河湖生态缓冲带建设，开展天然林资源保护、河湖与湿地保护修复、水土流失综合治理、生物多样性保护等生态保护修复工程，加强水土流失预防监督和综合整治，建设生态清洁型小流域，维护河道生态环境。

**保护水生生物多样性。**加大对生物重要栖息地保护力度，强化野生动物如普栉虎鱼、鳖等珍稀濒危、特有物种产卵场、索饵场、越冬场、巡游通道等关键栖息地保护。强化和规范增殖放流管理，

合理实施水生生物增殖放流，加强增殖放流效果跟踪评价，严禁放流外来物种。

### （7）推进地下水污染防治

开展地下水环境状况调查评估，重点开展尾矿库、垃圾填埋场、矿山开采区地下水污染调查评估，掌握地下水污染源环境状况及集中式地下水型饮用水源环境状况调查，建立地下水污染源清单，并实现动态更新；督促尾矿库、垃圾填埋场采取防渗漏措施，按要求建设地下水环境监测井，开展地下水环境自行监测。开展地下水污染防治重点排污单位周边地下水环境监测，初步摸清地下水污染分布及环境风险情况。

系统开展地下水污染协同防治，加强地表水、地下水污染协同防治，加快城镇污水管网更新改造，强化再生水灌溉的科学化、规范化管理，加强河道水质管理，减少受污染河段侧渗和垂直补给对地下水污染；强化土壤、地下水污染协同防治，在土壤风险管控中，应充分考虑地下水影响与防控，做到统筹推进土壤和地下水污染风险管控与修复；加强区域与场地地下水污染协同防治，以“双源”为重点，明确地下水保护区、防控区及污染治理区范围，提出切实可行的地下水污染分区防治措施，推进地下水超采控制。

### （四）加强土地安全利用，保障土壤环境安全

推进土壤污染源头防控。强化规划环评刚性约束，严格空间管控，鼓励土壤污染重点工业企业集聚发展，防范土壤污染。

深化土壤污染调查评估。以拟开发为住宅、公共管理与公共服务用地的地块为重点，依法开展用途变更地块土壤污染状况调查和风险评估。以工业园区、油库、加油站、集中式饮用水水源地、垃圾填埋场等区域为重点，开展敏感区域土壤环境质量调查，查清环

境风险，建立土壤污染风险源清单，优先对潜在高风险地块开展调查和风险评估。

**加强农用地风险管控。**打好农业面源污染治理攻坚战，提高农业发展质量和绿色发展水平，降低化肥农药使用量，逐步推广低毒低残留农药，强化农用薄膜回收。坚持最严格的耕地保护制度，加大优先保护类耕地保护力度，加强安全利用类耕地风险管控，持续推进受污染农用地安全利用。持续推进耕地周边涉重金属行业企业排查整治。加强农业投入品质量监管，从严查处向农田施用重金属不达标肥料等农业投入品的行为。

**推进建设用地风险管控。**严格污染地块准入管理，动态更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录，健全土壤修复地块后期管理机制。推广绿色修复理念，开展沙文镇、麦架镇、牛场乡私挖盗采区域生态恢复治理，加快推进贵州铝厂有限责任公司原电解铝厂、碳素厂、动力场地等污染地块修复工作。

**持续推进重金属污染防治。**排查重金属排放情况，建立重金属减排工程项目库，落实减排类别和减排量，细化减排措施，实施减排工程，持续减少重金属污染物排放。加强尾矿库污染治理，实施隐患治理，完善污染治理设施和闭库措施。

## （五）固废分类处理处置，确保污染安全可控

### （1）严格落实危险废物安全管理

**做好医疗废物分类。**分类投放、分类收集、分类贮存、分类交接、分类转运。

**严控工业危废污染。**促进危险废物源头减量与资源化利用，鼓励企业采取清洁生产等措施，从源头减少危险废物的产生量和危害性。加强对危险废物产生和处置企业的监管，强化危险废物申报登

记和经营许可证管理制度，扎实做好危废申报登记工作，建立危险废物重点监管单位清单，并将上述清单纳入全国固体废物管理信息系统统一管理。

**加强处置能力建设**，推动危险废物收集转运处置中心、瀚蓝（贵阳）固废处理有限公司、医疗废物处置中心的建设。

**执行转移联单制度**。按照“闭环管理、定点定向、全程追溯”的原则，对危险废物、医疗废物执行转移联单制度，相关资料保存不少于3年。

**加强危废执法检查**。督促企业落实相关法律制度和标准规范要求；对辖区内全部产废单位、危险废物处置企业开展危险废物规范化环境管理考核，落实监管责任。

## （2）推进工业固废综合利用处置

**推进固体废物资源高效利用**。提高大宗工业固体废物、废旧塑料等综合利用水平，重点推进白云区生活垃圾分类收运体系及终端处置工程项目、资源循环再利用静脉产业园建设、厨余垃圾处置系统建设等项目。

**开展工业固废堆场风险评估**。强化防范化解尾矿库重大环境风险防范的有关工作，扎实推进尾矿库环境风险隐患排查治理，把汛期尾矿库环境风险隐患排查治理与环境应急贮备作为重要工作，提升尾矿库环境应急保障水平。

**规范营运各类工业渣场**。严格尾矿库建设项目准入，未经环保验收或者验收不合格的尾矿库不得投入运行或应用，完善防渗漏和防扬散措施。

## （3）加强城乡生活垃圾分类处置

推行生活垃圾分类，加快形成以焚烧为主、其他方式为辅的生

活垃圾处理模式，完善垃圾分拣中心臭气治理与废水治理设施，有效降低对周边区域的影响。

#### **（4）统筹推进农业固体废物治理**

积极探索构建“市场主体回收、专业机构处置、公共财政扶持”的农业固体废物回收和集中处置机制，建立健全秸秆、废弃农用薄膜、农药包装废弃物等回收处置体系，提高农业固体废物回收和处置水平。

#### **（六）加强噪声污染防治，提高城区声环境质量**

**加强社会噪声污染防治。**加强相关法律法规宣传，引导、教育商业经营户自觉遵守社会生活噪声管理规定。

**加强工业噪声污染防治。**强化工业噪声污染源头控制，督促企业严格落实声环境功能区划要求。

**加强交通噪声污染防治。**科学设置禁止鸣笛区域，加强对现有交通项目的管理，有效预防交通噪声污染。

#### **（七）防范生态环境风险，筑牢生态安全屏障**

**强化自然灾害防控。**加强森林防火体系建设，强化森林病虫害防治。加强森林视频巡护智能化管护系统建设，大力实施无人机火灾检测，不断完善森林防火体系建设；加强对森林病虫害的防控，制定完善森林病虫害防治方案。组织开展外来入侵物种调查，建立外来入侵物种档案，制定并实施外来入侵物种防治方案，建立外来物种入侵风险预警机制。

**推进生态屏障建设。**合理而有分别的加大各类自然保护地保护力度，加快构建山水林田湖草全域治理、全域修复、全域共享的自然生态新格局，积极拓展绿化空间，加强城市绿地系统建设，开展新一轮“千园之城”建设，加强泉湖公园、七彩湖公园等城市公园

管理，打造麦架河生态文化长廊，巩固提升森林公园、城市公园、湿地公园、山体公园和社区公园“五位一体”的城市公园体系，全力打造绿色生态宜居的新城区。

**加强矿山建设修复。**积极推进矿山建设，对废弃矿山开展生态系统保护与修复工程，促进矿山修复。

**开展森林增量提质行动。**落实以党政领导负责制为核心的责任制，继续全面实行封山育林、天然林保护，全面停止天然林商业性采伐，加快实施林分改造。加强林政资源管理建设，积极开展林政执法检查和综合治理工作，强化管理措施，坚持制止毁林开荒、乱砍滥伐、乱占林地的违法行为。

**加强生物多样性保护。**加强保护与监管，重点突出湿地生态系统完整性保护和珍稀动植物种类保护，以生物多样性丰富区、重要生态功能区和主要资源开发区为重点，保护生态系统和珍稀濒危物种。建立外来入侵物种防控机制，加大对外来入侵物种排查力度，对区内已排查除的外来入侵物种加拿大一枝黄花、稻水象甲和草地贪夜蛾定期开展灭除行动工程，监控、排查外来入侵物种，配置专人、专用设备和资金保障工作持续实施。

**加强湿地生态系统保护。**强化白云区湿地生态系统保护，提高现有各类湿地生态功能，加强湿地保护体系建设和保护管理能力建设。

#### （八）提高风险防控能力，巩固环境安全底线

**强化危废环境风险防范。**督促企业严格按照危险废物特性分类分区贮存，强化危险废物运输转移全过程管理，实施危险废物转移联单管理。

**提升环境风险应急水平。**健全环境应急管理体系，加快构建生态环境应急组织保障和协同运行机制，布局应急救援基地和基础设

施，加强环境应急物资储备建设，优化物资储备库布局。强化各级各部门应急联动，提升应急响应能力。

**强化自然灾害防控。**加强森林防火体系建设，强化森林病虫害防治。加强森林视频巡护智能化管护系统建设，大力实施无人机火灾检测，不断完善森林防火体系建设；加强对森林病虫害的防控，制定完善森林病虫害防治方案。组织开展外来入侵物种调查，建立外来入侵物种档案，制定并实施外来入侵物种防治方案，建立外来物种入侵风险预警机制。

### （九）提升环境监管能力，推动环境高效治理

**提升环境监测能力。**重点围绕生态空间、生产空间、生活空间，优化监测点位（断面），提升点位布设的服务性、科学性、代表性，形成布局合理、功能完善、统一规范、数据可靠的监测网络。

**提高生态环境监察执法能力。**全面推进环境监察现代化建设，实施环境监管网格化管理，加大环境执法力度。

## 第三节 优化生态空间布局，不断筑牢生态安全格局

### （一）构建生态空间结构，严守生态保护红线

**打造生态战略格局。**以“山为骨、水为脉、林为表、田为魂、湖为心、草为皮”构建国土空间生态安全体系，形成“三山多廊道、三核多节点”的生态安全格局。以山为屏，以水为脉，构建山水相依的生态网络空间。加快构建百花山脉-靛山山脉-黔灵山脉生态屏障和“一河三山十一湖”的优质生态空间，形成以泉湖、七彩湖、长坡岭等城市公园为核心，以麦架河、小湾河、宋家冲等流域生态保护带为重点，以主要山脉为生态屏障，以交通沿线、河湖绿化带为网络，以水系、绿地、林地、山脉、城市微公园、社区广场、旅游景区、森林公园、农田植被等为支撑的全域治理、全域修复、全

域共享生态战略格局。

**严守生态保护红线。**坚持保护优先、自然恢复为主的基本方针，严格管控生态保护红线内的开发建设活动，严禁一切不利于生态环境的开发活动，引导人口逐步有序转移。设置生态廊道，建立生态斑块、生态节点与生态缓冲区，维持生态完整性。加大自然保护地保护力度，重点解决保护和利用之间存在的突出问题，采取全面封育、人工促进天然更新等技术措施促进森林提质、生态功能增效，构建自然保护地体系。

## （二）优化生产空间格局，落实土地保护制度

**优化生产空间格局。**在“一城一区一港，多轴联动发展，诗意旅居花园。”生产空间格局下，规划形成“一河三山抱城，一轴一廊两带多片区”的总体空间结构与功能布局。

**一城：**白云区绕城铁路以南的中心城区范围，与观山湖区合作共享，融合发展成为贵阳市城市新中心。

**一区：**以麦架镇、沙文镇密切结合高新区，整体提升产业能级，建设成为贵阳市北部的中央产业创新区（CID）。

**一港：**依托综合保税区及国际陆海通物流港，实现对外物流的窗口。

**多轴：**以麦架镇、沙文镇密切结合高新区，整体提升产业能级，建设成为贵阳市北部的中央产业创新区（CID）。

“一廊”即高铁产业发展走廊。

“两带”即西部依托观云大道打造山前科技创新集聚带，东部依托云程大道打造生态谷产业发展带。

**严格开发边界管制。**城镇开发边界内土地主要用于城镇、产业园区建设。边界外主要以农业发展和生态保护为主，但零星用地除外。城镇开发边界内是城市建设的集中区域，在符合国土空间规划

的前提下，可依法、依规进行土地利用。城镇开发边界外主要以生态保护为主，但符合国土空间规划的独立、零星建设用地仍可按照相应程序进行土地利用。

**落实耕地保护制度。**实施最严格的耕地保护制度，禁止占用基本农田进行非农建设、发展林果业和挖塘养鱼，符合法定条件需占用和改变永久基本农田的，必须经过可行性论证。按照“预防为主、保护优先、分类管理、风险管控”的原则，持续改善耕地土壤环境质量，不断提升耕地土壤污染的预防、控制、修复和风险管控能力，促进农村生态文明建设和农业绿色发展。

#### **第四节 推动经济绿色发展，全面推进社会生态转型**

##### **（一）优化工业产业结构，大力打造现代产业强区**

###### **（1）着力优化工业产业布局**

加快构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。围绕中高端消费品制造业、铝精深加工产业、健康医药产业、新能源智能制造产业、新材料产业、发动机及配套产业、大数据及5G配套产业构建适合白云区工业高质量发展的现代工业体系，大力推进工业新型化发展。

###### **（2）发展资源循环利用产业**

**大力推进园区循环化改造。**推广产业布局耦合循环链接，建立起资源循环利用体系，大力推进资源综合利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染集中处理，提高资源综合利用率，实现集约化、集群化、生态化发展。重点推进铝、建材等产业的循环组合，构建铝及铝新材料产业链，推动装备制造-再制造产业链和绿色消费-再生资源回收-再制造产品循环链等循环经济产业链，促进产业耦合，

建设一批工业固体废物综合利用基地，培育一批具有较大规模的再制造企业，将白云区打造成先进再制造基地。

**培育工业循环经济示范企业。**鼓励引导企业开展循环经济技术改造，在尾矿综合利用、废旧资源综合利用等方面加大投入力度，培育一批具有较大规模的再制造企业，将白云区打造成先进再制造基地。

## （二）发展都市近郊农业，打造贵阳花园农业品牌

立足白云区位优势和产业特色，以农业产业结构调整为重点，大力发展食用菌、水果等重点产业，打造以“四子微园”为重点的“贵阳周末花园”都市精品农业品牌和都市现代农业白云样板。

以打造“磨力小镇”为重点，按照“政府主导、企业运营，整体谋划、分步实施，依法依规、要件完备，以链串珠、固根塑魂”的总体思路，依托食用菌产业示范园和精深加工产业园，全力打造磨力小镇（神农庄园）旅游项目，将蓬莱仙界打造成以蘑菇为主题，集食用菌种植加工、会议会展、科普教育、休闲度假、旅游观光、养老养生、商业服务为一体的“磨力小镇”。

加快布局白云区乡村田园综合体、休闲农业园区等载体的农文旅一体化格局，建设具有休闲、观光、体验、教育、科普等功能的休闲农业家园。培育一批“精美优特”采摘体验示范基地，打造乡村旅游特色品牌。推进建设田园综合体，培育田园观光类、农事体验类、休闲养生类、农技科普类、民俗风情类农村乡村旅游示范基地，提升白云区作为贵阳“周末花园”的乡村旅游知名度和影响力，实现农业与乡村旅游深度融合。

### （三）全力打造文旅产业，推动生态价值高效转化

#### （1）依托生态资源优势，创建旅游示范区

全面实施旅游发展战略，以主打精品旅游为统揽，按照“1+6”产业布局，全面优化旅游发展新格局，推动白云区从景点式旅游向综合目的地转变。

**强化城市中央休闲区核心引领。**以现代化智慧化城市建设为依托，大力推进旅游产业化发展，丰富旅游产品。依托铝城记忆文创产业园、白云区数字旅游产业孵化园、云尚艺术基地、白云金融北城旅游文创园打造白云城市中央休闲区，塑造城市休闲客厅和文化名牌，打造独具现代都市特色的旅游目的地。加快推进特色廊道打造、慢行绿网建设、特色街区打造、文化设施建设、体育设施建设、旅游景观优化提质等项目建设。

**实施“旅游+工业”工程。**挖掘白云区铝工业文化资源和内涵，以“产业重塑、文化创意”为发展理念，以白云铝工业、三线建设历史遗存和现有产业发展为基础，以文化创新为手段，挖掘三线文化、工业文化，通过产业发展和文化创新，植入旅游发展思路，发展工业旅游和文化创意体验区。

**实施“旅游+农业”工程。**提升蓬莱仙界功能定位，以食用菌特色种植等为基础，加持现代农业科技示范带动增值，加快推进农业观光、创意农业、休闲农庄、教育农业、科技农业、未来农业、乡村民宿等多产业业态发展，实现农旅一体化发展。

**实施“旅游+生态”工程。**以大生态、大旅游融合发展为理念，以打造生态旅游、户外体旅为产品主线，以长坡岭国家森林公园、都溪林场、牛场乡云雾山等重点，大力发展生态游览、生态观光、生态休闲、户外运动等山地旅游业态，打造生态旅游目的地。依托泉湖、七彩湖、天鹅湖等湖泊水利资源以及生态环境，发展休闲度

假、文化体验业态。

**实施“旅游+康养”工程。**以构建康养、养老、养生等业态为主导，加快推进旅游与健康餐饮、健康医疗、健康医药、健康养生、健康养老、健康运动的深度融合。

**实施“旅游+文化”工程。**以文体旅融合为突破口，挖掘区域文化内涵和深度，推进工业文化、民族文化、风筝文化、民俗文化、研学文化与旅游的深度融合发展，开发文化体验、文化参观、文化学习、文化休闲、文化创意等文化旅游产品。

**实施“旅游+大数据”工程。**推进智慧旅游城市建设，构建智慧旅游产业链，推进旅游业进入大数据时代。

**实施旅游品牌战略。**鼓励旅游龙头企业进一步做大做强，组建“旅游+”跨界融合产业联盟。深挖白云旅游特色，提升旅游公共服务水平，积极参与旅游交流合作，建设高水平旅游宣传网络体系，创新品牌推广方式，充分借助重大活动和赛事塑造白云旅游形象。

## 第五节 大力倡导生态生活，大力促进生态宜居宜业

### （一）推进环境设施建设

加快城镇污水处理设施及配套管网建设与改造。全面加强配套管网建设，强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集能力。完善白云经济开发区以及白云区铝及铝加工工业基地污水处理厂建设，扎实推进麦架、黑石头、小湾河等污水处理厂建设，实施雨污管网工程，实施已建雨污管网缺陷整改工程。开展工业园区污水处理厂现状评估，不达标污水处理厂限期整改。

实施城乡生活垃圾分类，加快建立完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的收转运体系及垃圾处理系统。

## （二）推进生态城市建设

**构建城乡生态廊道。**大力推进全区森林质量精准提升、森林抚育、生态公益林建设。推进以山体河谷绿化为屏障，以公路铁路沿线绿化为骨架，以公园道路美化为基础，以城镇村落为点缀的园林绿化生态体系建设。开展城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善。

**完善生态绿地体系。**围绕新城“公园+”和老城“+公园”的建设理念，全面构建“园在城中、城在园中”的城市公园体系新格局，依托湿地、湖泊、自然山体等资源，精心规划打造一批高标准、有特色的城市公园。

**推动绿色城镇建设。**全面推进城镇绿色规划、绿色建设、绿色运行管理，推动低碳城市、韧性城市、“无废城市”建设，建设全域海绵示范城市。建设绿色城镇、绿色社区。加强城市绿色低碳建设。

**推进美丽乡村建设。**以建设示范点和提升村寨为引领，以“白云区CBD开出20分钟可见乡愁”为目标，重塑城乡关系，以镇带村、以村促镇和联动发展，以牛场乡云程大道产业带、环乡公路产业带发展为重点，集中力量打造田园乡村·乡村振兴集成示范试点。

## （三）深化农村环境整治

以改善农村人居环境突出问题为重点，深入开展村庄综合治理，实现粪污无害化处理和资源化利用，全面推进生活垃圾治理城乡一体化，建立健全农村生活垃圾收运体系和村庄保洁稳定长效运行机制，加大农村生活污水整治力度，完善已建成集镇污水处理设施配套管网，提高农村生活污水治理行政村覆盖率和污水处理率，将村庄综合治理制度化、常态化。

#### （四）推动绿色生活方式

持续开展生态文明建设创建活动，加强生态价值观教育，提高全民生态文明意识，倡导绿色生活，鼓励绿色出行，提倡绿色消费。

#### （五）推进政府绿色采购

落实强制采购和绿色采购政策，引导采购人采购属于以上文件规定的节能环保产品清单内的货物。

### 第六节 弘扬特色生态文化，持续强化生态文明共识

#### （一）培育白云特色生态文化

深度开发民族文化及非遗文化。推进民族文化遗产发展，以牛场布依族乡“六月六”布依歌会为重点，积极开展蓬莱布依地戏、石龙苗族抢鼓棒等传统传承活动。同时，对非遗代表性项目实施数字化保护工作，推动民族传统文化长期的保护和传承。依托红军转战白云遗迹，发扬红军长征精神，依托白云革命烈士陵园，缅怀革命先烈，进行爱国主义教育。

加强工业文化保护。推进建设贵阳 302(贵铝)工业原址文创产业园，以贵铝近代工业留存为核心，加强产业园区遗址保护。

#### （二）重视生态文化载体建设

##### （1）充分利用传统媒体主渠道作用

做好生态文明宣传角度。充分发挥书籍、刊物、报纸、电视、广播等传统媒体的主渠道作用以及机场、汽车站、火车站、公交车站、广场、镇政府驻地、村庄主要出入口等户外广告中生态文明建设相关内容，积极宣扬生态文明建设理念。做好各级党政机关及企事业单位生态文明理念宣传工作。编制生态文明建设相关读本、刊物，向各级党政机关及企事业单位发放，组织专题学习，进一步提

升各级领导及工作人员生态文明专业理论知识。做好校园生态文明理念宣传工作。将生态文明建设相关内容与学校日常教学计划有机融合，作为素质教育重要组成部分。通过学校教育，使师生进一步提高对生态文明建设有关内涵的理解和认识，做好全社会生态文明理念宣传工作。编制生态文明宣传手册等，在全区范围内宣传生态文明建设理念，提高社会各界生态文明意识，丰富人民群众生态文明建设知识。

## （2）积极拓展生态文明宣传教育新媒体

充分利用数字时代红利，在政务服务网、环保政务微博、门户网站、微信公众号、微博、APP 等网络新型媒体，广泛开展生态文明理念宣传。在政务服务官网设立“生态文明示范区建设专栏”，完善生态文明示范区建设相关政策文件，及时更新生态文明示范区建设进程，宣传普及生态文明建设理念，推广生态文明知识。利用微博、微信公众号等新媒体，充分利用其时效性，传播迅捷广泛特点，及时公开最新环保政策、咨询，同时对突发性环境事件进行及时预警。在此基础上建立综合性公众参与主题网络宣教平台。

## （三）加强生态文明宣传教育

**健全全民生态文明教育体系。**完善生态文明教育体系，健全生态文明教育网络，加强全民生态教育，把生态文明教育纳入各类国民教育、成人教育、社区教育体系和各类教学培训计划。

**加大政府生态文明培训力度。**将生态文明建设列入各级领导干部培训课程内容，对党政领导干部开展生态文明建设专题培训，组织生态文明学习调研活动。将生态文明教育培训制度化，逐步扩大生态文化教育培训的覆盖范围。将生态文明内容纳入继续教育课程和企业培训计划，加强对企事业干部职工的生态文明知识、环境保

护和生态建设教育，增强企业的社会责任和生态责任。

**提升学校生态文明教育水平。**广泛开展“绿色校园”建设，将生态文明教学理念深入至日常教学工作中，提高教师生态文明意识。积极开展生态文化社会实践活动，宣传环境保护、生态安全法律法规，加深青少年对生态文明的兴趣和理解。

**积极拓展新型媒体宣传教育。**充分利用数字时代红利，在政务服务网、环保政务微博、门户网站、微信公众号、微博、APP等网络新型媒体，广泛开展生态文明理念宣传。

**强化社区生态文化建设。**积极调动社会力量，组织开展“生态文明进社区”系列活动，鼓励社区居民积极参与生态文明建设。

#### （四）实现生态文明共建共享

**创建绿色机关单位。**开展办公场所节能改造，推广使用节电节水器具，打造“绿色办公”。

**创建绿色教育机构。**以全区幼儿园中小学中广泛推开绿色学校建设，制定生态文明教学计划。

**打造绿色企业园区。**积极开展清洁生产和ISO14000环境体系认证，完善企业综合环境管理制度，打造绿色品牌，建立企业生态环境保护的群众参与机制与志愿者队伍，鼓励员工投身参与企业的生态转型。

**创建生态绿色社区。**以创建绿色社区为契机，不断提升社区住户环境保护意识、绿色消费意识以及环境保护责任，共同创建绿色社区。

**创建生态示范乡村。**加强对农村基层干部和广大农村群众的生态文化教育和培训，引导树立“靠山养山、靠水养水”、注重生态效益的农村发展观，改善农村环境基础设施及面貌，积极创建生态示范乡村。

## 四、重点工程

### 第一节 重点工程建设

通过生态文明建设重点工程和示范工程的带动作用，夯实生态文明建设示范区创建和发展的基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态文明建设的各项工作开展。围绕构建生态制度、改善生态环境质量、提升生态经济、改善生态生活和强化生态文化等六大建设领域，规划设置项目 39 个，见表 5.1-1，共计投资金额 65.73 亿元。同时，为使白云区生态环境更好，生态文化更丰富，生态生活更精彩，生态经济更繁荣，积极谋划一批 6 个重点工程，可在展望期 2026-2030 年间择机实施，见表 5.1-8。

表 5.1-1 生态文明建设规划重点项目投资概算表

序号	领域	重点工程数量 (个)	投资估算(亿元)
1	生态制度	1	0.015
2	生态安全	17	5.31
3	生态空间	5	0.36
4	生态经济	7	36.64
5	生态生活	6	23.27
6	生态文化	3	0.13
7	合计	39	65.73

#### （一）生态制度体系建设工程

为完成生态文明示范区创建所需相应指标，通过项目的实施，不断完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度，建立自然资源资产保护制度，完善生态文明体制机制，为生态文明建设提高制度保障。开展重点项目工程 1 项，总投资 150 万元，见表 5.1-2。

#### （二）生态安全体系建设工程

为完成生态文明示范区创建所需相应指标，重点目标为改善麦架河、大泥窝河、大路河等重点水体水质断面水质，实施不达标水

体环境综合整治工程，确保 2023 年白云区境内水体进一步提升；为保证大气环境稳定持续改善，对境内在产砂石厂进行治理，建立重点区域环境空气质量监测监管；开展重点项目工程 17 项，总投资 5.31 亿元，见表 5.1-3。

### （三）生态空间体系建设工程

为完成生态文明示范区创建所需相应指标，落实“三线一单”管控要求，确保生态空间管控到位。开展重点项目工程 5 项，总投资 0.36 万元，见表 5.1-4。

### （四）生态经济体系建设工程

完成生态文明示范区创建所需相应指标，大幅降低白云区单位 GDP 能耗及单位 GDP 水耗，结合白云区工业发展实际情况，重点开展产业园区建设项目。开展重点项目工程 7 项，总投资 36.64 亿元，见表 5.1-5。

### （五）生态生活体系建设工程

为完成生态文明示范区创建所需相应指标，对白云城区进行更新改造，开展重点项目工程 6 项，总投资 23.27 亿元，见表 5.1-6。

### （六）生态文化体系建设工程

为完成生态文明示范区创建所需相应指标，将着力培育具有时代特征、体现白云区特色的生态文化，重点项目工程 3 项，总投资 0.13 亿元，见表 5.1-7。

表 5.1-2 白云区生态制度体系建设重点工程

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算 (万元)	备注
1	白云区生态文明建设规划项目	制定生态文明建设内容和重点工程项目，绘制规划图件。	完成规划	2023	规划项目	市生态环境局 白云分局	区发改局 区工信局 区督办督查局 区财政局等	150	政府自筹
项目经费小计								150	

表 5.1-3 白云区生态安全体系建设重点工程

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算 (万元)	备注
1	砂石场治理项目	贵阳市白云区万方砂石厂为生产状态，矿种大类为砂石矿，采矿方式为露天开采。采矿证到期后进行生态修复治理	完成规划	2025	规划项目	区自然资源局		50.46	
2	麦架河污水处理厂二期工程	建设 5t 吨/日污水处理厂及其附属设施	完成建设	2024	正在进行	区农业农村局	区住建局 区财政局 区发改局 区自然资源局 区房征局 区土征办 麦架镇政府 区城发集团	24373.4 7	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算（万元）	备注
3	大路河综合治理项目	1.一期：新建污水管道约 9.3km，以及物探排查问题整改。 2.二期：新建污水管道约 2.5km。 3.大路河泉湖片区工程：云峰大道至中环路新建路下雨污水管网约 4200m，管道疏通及周边箱涵清淤，新建 50m <sup>3</sup> 化粪池一座；刘庄村新建雨污管网约 200m、优品城邦至观云大道段新建雨污管网约 520m	完成建设	2023	已开工	区农业农村局	区城投公司	5506	
4	大路河物探项目	开展大路河流域物探排查	完成物探排查	2023	正在进行	区农业农村局	区城发集团	249	
5	大泥窝河污染源排查项目	对白云区境内大泥窝河流域管网情况开展全面的排查，大泥窝河白云区段长度约 1.5km，共有 2 条支流和 8 个雨水管网排水口	完成建设	2023	正在进行	区农业农村局	区城维公司	35	
6	苏庄大沟	建设排水主干线 1450m，及生态工程、污水管道工程等附属工程	完成项目建设	2024	已开工	区农业农村局	区实业集团	3540	
7	沙文吊堡黑臭水体治理项目	包括新建 DN300、DN500 污水管、污水检查井 14 座、土石方工程、路面修复及管道清淤等	完成项目建设	2023	已完成	区农业农村局	区实业集团	176	
8	白云区沙文镇沙文村一组凉水街旁水塘涉水问	沙文镇沙文村黑臭水塘改造部分：排水沟 184.85 米（500*600mm），排污管道 184.85 米（DN300），检查井 19 座，化粪池 20m <sup>3</sup> 。另加村	完成建设	2023	正在进行	市生态环境局白云分局	沙文镇人民政府	23	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算（万元）	备注
	题整改	民路面及污水管改造：排污管道74.33m（DN200），检查井6座，路面硬化145.58m <sup>2</sup> 。							
9	贵阳市北郊水库饮用水源保护区白云区牛场乡水污染防治项目	实施白云区牛场乡片区11个行政村的农村生活污水治理	完成建设	2024	已开工	牛场乡人民政府	区蓬莱公司	1436.85	
10	白云区牛场乡蓬莱村荷塘月色农村生活污水处理站整改项目	对荷塘月色污水处理站进行提升改造，扩大站区污水处理规模(加修化粪池、隔油池等)。	完成建设	2023	相关设备已全部安装，工程量完成80%以上	牛场乡人民政府	牛场乡人民政府	53	
11	花鱼井水塘提泵项目	新建泵房、沉砂池、集水井、土石方工程、购置设备及附属工程等	完成建设	2023	正在开展	区农业农村局	区城维公司	100	
12	麦架镇农村生活污水治理项目（一期）	开展青山村、摆茅村、马堰村三个村农村生活污水治理	完成建设	2023	已开工	麦架镇人民政府	区蓬莱公司	1906.21	
13	艳山红镇农村生活污水治理项目	开展尖坡村、摆拢村、程官村（小水井、大树、新队）片区农村生活污水治理	完成建设	2023	已开工	艳山红镇政府	区蓬莱公司	930	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算（万元）	备注
	(一期)								
14	贵阳市白云区贵阳市白云区沙文镇、牛场乡无主煤矿酸性废水问题突出区地下水环境状况调查评估	开展白云区沙文镇、牛场乡无主煤矿酸性废水问题突出区地下水环境状况调查评估，查明各酸性废水涌水点分布位置、涌水规律、流量、水质、补径排条件、补给区范围、及环境影响等特征	完成建设	2025	正在申请中央资金	市生态环境局白云分局	沙文镇人民政府、牛场乡人民政府	893	
15	白云区炮雾降尘服务	炮雾车作业购买服务	完成建设	2023	正在开展	区综合执法局	区城维公司	50	
16	配合建成沙文垃圾分拣中心	生活垃圾的压缩转运及垃圾分拣车间、办公管理用房、有害垃圾暂存间、大件垃圾的处理间。	完成建设	2024	正在开展	区综合行政执法局	市城投集团	3150	
17	配合建成观云大道分拣中心建设项目	生活垃圾的压缩转运及垃圾分拣车间、办公管理用房、有害垃圾暂存间、大件垃圾的处理间、垃圾渗滤液处理间	完成建设	2023	正在开展	区综合行政执法局	市城投集团	10600	
	项目经费小计							<b>53071.99</b>	

表 5.1-4 白云区生态空间体系建设重点工程

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算（万元）	备注
1	白云区国土空间总体规划	规划乡镇级国土空间土地的开发与保护格局、明确耕地保有量、建设用地规模、统筹基础设施和公共设施用地布局。	完成规划	2023	目前已完成专家评审工作	区自然资源局	区自然资源局	1288.5	区财政拨付
2	新增城市绿地5万平方米。	夯实生态本底，以新增绿地5万m <sup>2</sup> 为目标，利用城市闲置地、边角地、废弃地进行“见缝插绿”	完成建设	2023	实施中	区综合行政执法局	艳山红镇街道办事处、泉湖街道办事处、大山洞街道办事处、云城街道办事处、区住建等部门配合	1000	财政资金、社会资金筹集
3	大人山公园、曹关湿地公园日常管护	从卫生、绿化、设施、秩序、水体、山体、安全等方面开展管理工作	完成管理	长期开展	正在开展	区综合行政执法局	/	195	财政资金
4	马鞍山公园日常管护	从卫生、绿化、设施、秩序、山体、安全等方面开展管理工作	完成管理	长期开展	正在开展	区综合行政执法局	/	279.31	财政资金
5	求雨坡公园、七彩湖公园、麦架河湿地公园日常管护	从卫生、绿化、设施、秩序、水体、山体、安全等方面开展管理工作	完成管理	长期开展	正在开展	区综合行政执法局	/	823.33	财政资金

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算（万元）	备注
<b>项目经费小计</b>								<b>3586.14</b>	

表 5.1-5 白云区生态经济体系建设重点工程

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算 (万元)	备注
1	白云区麦架工业园电子产业制造基地项目	建设生产加工用房、产业科研用房、配套设施用房、配电工程、园区道路及绿化等	完成项目建设	2025	正在开展	区实业集团	区实业集团	24000	
2	白云区新型产业城市更新（产城融合）项目（一期）	新建厂房、办公楼等，总建筑面积 3.2 万 m <sup>2</sup> ，其中厂房面积 2.2 万 m <sup>2</sup> ，配套及办公面积 1 万 m <sup>2</sup>	完成项目建设	2023	已完成	区实业集团	区实业集团	9840	
3	白云区工业创投孵化产业园建设项目	8000 万件航空新型紧固件生产能力	完成项目建设	2024	开展中	区实业集团	区实业集团	94196	
4	云农生态农特产品加工产业园	食用菌及其它农产品的精深加工生产基地	完成规划	2025	开展中	区农业农村局	区蓬莱公司	60077	
5	白云区融合产业园（农产品及健康医药）建设项目	改造 6600m 道路，总建筑面积共 23.01 万 m <sup>2</sup> ，其中改造标准办公楼标准厂房 10.41 万 m <sup>2</sup> ，新建标准厂房 12.6 万 m <sup>2</sup> ，及园区道路、供配电、给排水及环境绿化等	完成规划	2025	基础孔桩施工	区工信局、区园区办		108704	
6	白云区乡村振兴产业示范基地建设项目	建设珍稀菇种植示范基地、食用菌精深加工产业园、停车场提升改造、新建农特产品展示中心、游客服务中心、智慧农业体验馆、青少年艺术交流展	完成规划	2025	开展中	区农业农村局	区蓬莱公司	66615	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算 (万元)	备注
		示中心等							
7	白云区现代医药物流配送中心建设项目（二期）	总建筑面积约 3600m <sup>2</sup> ，主要建设内容为新建立体仓库、泵房、水池及其他附属工程等，设备购置 12 台（套）	完成规划	2023	基本完成主体施工	区商促局	园区办、麦架镇人民政府	3000	
<b>项目经费小计</b>								<b>366432.26</b>	

表 5.1-6 白云区生态生活体系建设重点工程

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算 (万元)	备注
1	完成城市窨井盖综合治理工程。	改善居民环境、提升市政设施、美化市容市貌。9000 个井盖	完成建设	2023	实施中	区综合行政执法局	全区各乡镇人民政府、街道办事处	720	
2	实施城区市政道路道牙整治工程。	改善居民环境、提升市政设施、美化市容市貌	完成建设	2023	未动工	区综合行政执法局	区综合行政执法局	150	
3	贵阳市白云区 3117 厂城市更新改造项目	老旧小区改造部分面积 9.02 万 m <sup>2</sup> ，改造户数 1332 户，城市更新部分总建筑面积 10.41 万 m <sup>2</sup>	完成建设	2023	正在开展	区城维公司	区城维公司	74200.00	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算 (万元)	备注
4	白云区鸡场棚户区城中村改造东片区(阿榜寨铝兴南路二期)安置点建设项目	项目规划建设用地面积 39149.34 m <sup>2</sup> ，建筑总面积 121899.19 m <sup>2</sup> ，总户数 763 户	完成建设	2024	正在开展	区城发集团	区城发集团	88000.00	
5	白云区健康医疗产业中心项目	建筑面积 10 万 m <sup>2</sup> ，床位 300 张，妇幼保健院、学术交流中心、月子中心、微创手术中心及地下停车场、地下餐厅等附属配套工程	完成建设	2025	正在开展	区城发集团	区城发集团	64767	
6	贵阳市白云区 2023 年背街小巷改造建设项目	安装充电桩、停车场、给排水工程、强弱电工程、燃气工程、道路工程及其他附属工程	完成建设	2023	正在办理前期手续，正在做项目进场施工准备	区城更中心	区城更中心	4845	
<b>项目经费小计</b>								<b>232682.00</b>	

表 5.1-7 白云区生态文化体系建设重点工程

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算（万元）	备注
1	“爽爽贵阳繁花似锦”2023年赏花踏青主题活动之 2023年贵阳白云国际风筝会 全国风筝邀请赛暨贵阳白云第十四届风筝节系列活动	聚焦山地体育、工业底蕴、时尚都市、森林康养，打造“云知道·都市驿站”，推出“山野灵动”“铝城记忆”“云城探奇”“林城仙界”四大系列活动，涵盖3赛3节2展2会十项子活动。	立足“白云风筝节”这一贵州知名城市体旅 IP 的激活，连接“爽爽贵阳繁花似锦”文化旅游现场，打造城市户外运动生活新地标，提升“品质白云”文旅新格局，放飞白云旅游品牌，将贵阳白云国际风筝会打造成为我省著名体旅融合品牌（自主 IP）体育赛事。	2023年4月28日-5月3日	已启动	中国风筝协会、贵阳市体育局、白云区人民政府	中铝贵州分公司、贵州省旅投国际旅行社有限公司、贵阳白云城市发展控股集团有限公司、贵阳白云城市运营维护投资（集团）股份公司、贵阳市蓬莱城乡发展有限公司	150	
2	沙文镇背街小巷提升改造	挖掘旱码头、驻军等历史文化元素，将背街小巷提升改造与历史文化进行有机融合，把沙文镇东环路建设成封闭步行街，建设具有特色的“旅游驿站”，紧紧围绕旱码头美食文化，深入挖掘美食文化故事，打造厨师文化一条街。主打沙文特色的餐饮，打造攻略小样，将沙文镇附近相关景点、游玩点、美食	完成建设并开展	2023	未开工	区城更中心	沙文镇人民政府	1050	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

序号	项目名称	建设内容	目标要求	完成时限	当前状态	牵头单位	责任单位	投资估算（万元）	备注
		点尽纳其中，丰富游客选择，形成畅行、畅食、畅玩一条街							
3	民族文化遗产传承保护项目	牛场乡石龙、瓦窑等古村寨传承保护及民族文化挖掘传承保护项目，配套设施、文化遗产传承保护等。	对古村寨建筑进行保护，保留有特色建筑的民居。	2025	正在积极申报，制定有关方案。	乡公服中心	牛场乡党委	100	
<b>项目经费小计</b>								<b>1300</b>	

表 5.1-8 白云区谋划重点工程项目

序号	项目名称	建设内容	当前状态	备注
1	小湾河（白云区段）水环境治理工程项目	(一)再生水厂，污水处理厂占地面积 34 亩，设计规模按 3 万 m <sup>3</sup> /d 实施,一期 1.5 万 m <sup>3</sup> /d，二期 1.5 万 m <sup>3</sup> /d (二)河道治理，治理河道长度 1036m	谋划中	
2	配合建成垃圾焚烧发电厂炉渣生产线建设项目	炉渣综合利用车间、环保制砖车间、宿舍楼等配套设施。	谋划中	

贵阳市白云区生态文明建设示范区规划（2023-2030）

3	中国贵阳青山山地运动基地	建筑面积约 76.5 万 m <sup>2</sup> ，规划建设六大场景区域（石林区域、荒原区域、丛林区域、峡谷区域、山地运动区域、主题度假区域），注入五大 IP 项目（主题轻型乐园、国防军事教育研学基地、音乐节、山地自行车国际赛场、文化地标观景楼），打造城市高标准的山地文化及运动，体旅融合示范性项目。	谋划中	
4	白云区云中苑城市更新建设项目	总建筑面积 30.45 万 m <sup>2</sup> ，建设安置用房、小区道路、停车场、绿化及其他配套设施等	谋划中	
5	白云区城乡一体化智慧新能源项目（更名为白云数字交通新型基础设施建设项目）	建设地点 37 个，新建双枪充电桩 1025 台共计 2050 把充电桩及充电桩相关配套设施和白云区慧能源城乡一体化平台，分三期实施，一期建设地点 13 个，新建双枪充电桩 280 台共计 560 把充电桩及充电桩相关配套设施和白云区慧能源城乡一体化平台，一期工程建设费用约 8971.84 万元。	谋划中	
6	白云区新能源制造产业基地建设项目	建设内容为生产加工厂房、配套用房、地下停车场、园区道路及绿化等附属设施。	谋划中	

## 第二节 项目投资分析

以生态文明建设全面引领社会经济发展，预计将实现显著的经济效益、生态效益和社会效益，实现社会经济系统、自然生态系统的全面、协调、可持续的发展。

### 1、经济效益

以生态文明建设全面引领社会经济发展，走产业生态化、生态产业化协同绿色发展的路，有助于白云区通过产业转型升级发展、产业优化布局，适应时代需求，全面提升竞争力，实现社会经济系统、自然生态系统的全面、协调、可持续的发展，为白云区社会经济高质量发展提供强劲动力，有力促进白云区经济增长。

**生态环境价值转移为有力的经济竞争优势。**优美的生态环境一方面可以作为旅游休闲商品获得直接的经济收益，另一方面还可以作为无形的资本转移到地价、房价以及人才、投资、会展等经济活动中，全面提升区域经济竞争优势。

**空间格局有序为可持续发展奠定良好基础。**良好的城市空间规划能够弹性地适应未来人口规模的突发性增长，维持城市的有序、正常的发展运行，降低未来频繁拆建的成本。通过对白云区空间格局的控制性规划，实现建设用地的集约使用和绿化用地的增长，提高了未来土地利用的弹性，适应城市的持久发展，为后人留下足够的发展空间。

**绿色产业的先进性带来经济发展的优势度。**当今全球环境问题的突出性和资源的紧缺性使得绿色环保型产业代表着先进生产力的方向。本规划包括的生态工业、生态农业和生态旅游在节能、降耗等技术上具有先进性，在生产成本和产品质量上具有强大的竞争力。

**城市绿色细胞建设成为无形的竞争力资本。**积极的生态环境保护行动和成效对社会具有良好的示范作用，已经成为一种品牌和荣

誉。本规划将环境优美乡镇、生态村、绿色产业、绿色饭店、绿色学校等纳入考核达标计划，使这些荣誉成为无形的竞争力资本，获得间接的经济效益和直接的社会效益。

## 2、社会效益

通过生态文明建设示范区建设生态文化将深入人心，管理者和广大公众的环保意识会有大幅提高，利于促进和谐社会构筑进程。

**全面提升城市综合形象。**通过生态文明建设示范区建设，将天更蓝、水更清、环境更幽美的白云展现在广大市民面前，白云区也将因此真正成为人与自然和谐相处、生态环境与经济社会协调发展的宜居宜业城市。

**有效推进和谐社会构建。**生态文明建设示范区建设注重经济发展与人民生活需求的相互协调，为广大群众营造一份愉悦的生产生活环境，这将有效改善居民生活质量、增加幸福获得感、增强社会凝聚力，有力推进和谐社会的构建。

## 3、生态效益

各项重点工程实施，将使白云区产业结构更加优化，使环境保护和环境综合整治措施更好地落实，生态系统稳定性持续改善，生态服务功能得到优化；环境基础设施将不断完善，污染物处置设施运行将更加规范，水生态水环境治理修复将取得显著进展，水环境态势将明显提升，大气环境质量将继续巩固并稳中有升，优良天数比例持续增加，白云区天更蓝、水更清、山更绿，城乡环境更加美丽、宜居、宜业。

综上，通过生态文明建设，经济实现可持续发展，人居环境得到改善，生态环境质量整体提升，社会更加稳定和谐，人民生活富裕和幸福，不久的将来，生态文明建设将融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各方面。总体上看，无论从生态环境保

护层面，还是从经济社会发展层面，白云区创建白云区生态文明建设示范区都具有积极作用和正效益。

## 五、保障体系

### 第一节 组织保障

必须切实加强生态文明建设组织领导。由白云区国家生态文明建设示范创建工作领导小组负责协调推进规划实施，各级党委、政府及有关部门的主要负责人是本行政区域、本部门责任范围内实施生态文明建设的第一责任人，对生态文明建设工作负主要领导责任；分管生态文明建设负责人对生态文明建设工作负综合监管领导责任；其他相关负责人对分管业务工作范围内的生态文明建设工作负直接领导责任。

### 第二节 监督考核

建立政府定期向人大和政协报告生态文明建设进展的制度，主动接受人大和政协的监督和检查，人大和政协要主动对生态文明建设工作进行监察，充分发挥新闻媒体的宣传引导和舆论监督作用，推动生态文明建设的规范有序进行。实施动态监管。生态环境局组织相关专家学者、部门代表对规划的实施情况进行定期检查、评估，及时发现问题，及时整改，并向社会发布检查评估结果，保障规划能够实时更新、完善，长久实施。严格监督考核，把生态文明指标和实绩作为重要考核内容，将生态文明建设纳入中期和年度绩效考核的必考项目。建立生态环境保护决策责任追究制度，对因决策失误而造成生态环境严重破坏的决策者，实行责任追究终身制。

### 第三节 资金保障

建立“政府引导、企业为主、社会参与”的多元化筹资机制，

充分调动社会资本参与到产业强区建设与生态环境保护的积极性，落实规划项目建设资金，推进规划顺利实施。

积极争取国家、省级相关专项资金，充分发挥财政资金的导向作用，推进白云区生态文明建设；将生态建设与环境保护投入列为公共财政支出重点，逐步加大地方政府财政投入力度，为生态建设和环境保护提供有力支持。

引进市场机制，完善融资体系。积极支持生态项目申请银行贷款、设备租赁融资和国家专项资金，发行企业债券和上市融资。政府通过财政扶持、延长项目经营期限等政策，鼓励不同经济成分和各类投资主体，以独资、合资、承包、租赁、拍卖、股份制、股份合作制等不同形式参与生态文明建设示范区建设。按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，允许取得合理回报，允许依法继承、转让，切实保护投资建设者的合法权益。

#### **第四节 科技创新**

强化科技队伍建设。营造良好的人才发展环境，按照生态文明建设的要求，加大各个产业领域高薪科技人才、生态环境保护相关专业人才的引进，加强科技领军、人才培养的创新人才队伍建设。建立生态文明科技保障及培训体系，持续开展生态文明专题培训，分期培训党政领导干部、企事业单位人员等，提高人员素质。

扩大科技合作交流与开发应用。积极与科研院所、高校开展技术合作，支持企业加强技术创新，推动科技研发、技术转化、科技服务，引导资金、人才、技术等创新要素向企业聚集，加快建立企业主导产业技术创新的体制机制。

#### **第五节 社会参与**

提高广大社会公众的参与意识和参与能力。政府应在政务公开

的基础上，进一步实施环境信息公开化制度，积极引导广大公众对企业环境行为进行评判和监督，定期在社会上公开，主动接受广大公众和社会各界监督，并定期邀请公众代表对政务公开提建议。通过新的机制、政策和行动方案促使各种社会团体、媒体、研究机构、社区和居民参与到决策、管理和监督工作之中。

支持各类环保志愿者开展生态文明建设活动，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业，对在生态文明建设中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励。积极鼓励公众参与白云区生态文明建设各项管理办法的制定，在制定生态文明示范建设政策、法规、管理办法时，要吸收本地公众广泛参与，征询、听取社会公众的意见和建议。

附图





































